

**ФИЛИАЛ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ**

**“МОСКОВСКИЙ ИНСТИТУТ ПРАВА”
В Г. КУРСКЕ**

КАФЕДРА ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

Допустить к защите:
Зав. кафедрой

_____ А.Н. Афанасьев
“ ____ ” _____ 2013 г.

Выпускная квалификационная работа на тему:

**«ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЕМУ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Выполнил студент группы КЮ-1061-з:

Куцевалов Алексей Андреевич _____

Специальность “Юриспруденция”

Специализация “уголовно-правовая”

Руководитель:

к. ю. н. Иванова Галина Ивановна _____

Рецензент:

ст. препод. **Трубецкой Алексей Георгиевич** _____

Дата представления _____

Дата защиты _____

Оценка _____

КУРСК - 2013

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава I Понятие терроризма и его современные разновидности.....	6
1.1. Понятие «терроризма» и проблемы его применения.....	6
1.2 Основные разновидности современного терроризма.....	20
1.3 Основные политические и идеологические предпосылки возникновения «исламского терроризма».....	37
Глава II Современные основы противодействия терроризму.....	48
2.1 Терроризм как угроза внутренней безопасности Российской Федерации	48
2.2 Российское законодательство по противодействию терроризму.....	54
2.3 Роль специальных служб и правоохранительных органов в системе обеспечения антитеррористической безопасности России.....	60
Заключение.....	77
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	83
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	89

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Характерной особенностью настоящего времени стал всплеск террористических проявлений, использование при проведении террористических актов взрывных устройств в местах массового нахождения граждан. Терроризм относится к наиболее опасным разновидностям преступлений, поскольку угрожает национальной безопасности, основам конституционного строя России, влечет за собой массовые жертвы, причинение значительного вреда, в том числе объектам жизнеобеспечения страны.

В настоящее время правоохранительные органы ведут борьбу с этим крайне негативным и чрезвычайно опасным для нашего государства и общества социально-правовым явлением. Принимаемые правоохранительными органами меры по раскрытию и расследованию преступлений террористического характера, остаются малоэффективными. Так, по данным ГИЦ МВД России в 2010 году совершено 581 преступлений террористического характера (снижение на 11,2%), из которых осталось, не раскрыто 171 преступление. Несмотря на то, что удельный вес данных преступлений в числе тяжких и особо тяжких составляет всего 0,08%, преступления террористического характера приводят к существенной дестабилизации социально-политической ситуации в стране, создают у широких слоев населения чувство незащищенности.

Объектом исследования является современное законодательство и деятельность правоохранительных органов осуществляющих противодействие терроризму.

Предметом исследования является: понятие терроризма и противодействие ему в российской федерации.

Нормативная база исследования представлена Конституцией Российской Федерации, уголовным, уголовно-процессуальным и другим

федеральным законодательством РФ, решениями Пленума Верховного Суда РФ, ведомственными подзаконными нормативными актами.

Цель работы заключается в изучении терроризма современности, а также возможностей ему противодействия. В соответствии с этим определены следующие **задачи** работы:

- Раскрыть проблемный характер понятия «терроризм», и проблемы его классификации и изучения.
- Рассмотреть основные террористические течения и дать краткий обзор деятельности их ведущих организаций.
- Выявить политические и идеологические предпосылки возникновения радикальных течений в исламе.
- Выделить терроризм как угрозу внутренней безопасности Российской Федерации
- Определить возможности российского законодательства по противодействию терроризму
- Установить роль специальных служб и правоохранительных органов в системе обеспечения антитеррористической безопасности России

В исследовании использованы сравнительно-сопоставительный, проблемно-хронологический и статистический методы научного познания.

Эмпирическую и теоретическую базу исследования составили теоретические работы современных исследователей правовой составляющей данной проблематики А.И. Долгова, Ю.И. Авдеев, М.Р. Арунова, З.К. Набиева, Г.И. Старченкова, Т.И. Сулицкая.

Немаловажную помощь в работе оказала глобальная сеть интернет. Здесь можно встретить как неопубликованные статьи (юристов, социологов, аналитиков, политологов и т.д.), так и последние новости, хронику событий, эксклюзивные интервью.

Структура дипломной работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав и заключения.

В первой главе раскрывается сущность понятия «терроризм», даются основные направления классификации терроризма и проблемы связанные с определением этой деятельности. Отдельно выделяется основное направление террористической деятельности «исламский терроризм».

Во второй главе раскрываются основные направления противодействия терроризму как со стороны государства в целом, так и со стороны правоохранительных органов Российской Федерации в частности, даётся правовая составляющая борьбы с терроризмом, как в Российской Федерации, так и на международном уровне.

В приложении показаны международные террористические организации (из доклада Государственного департамента США от 1 мая 2001 года).

ГЛАВА I ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА И ЕГО СОВРЕМЕННЫЕ РАЗНОВИДНОСТИ

1.1 Понятие «терроризма» и методологические проблемы его изучения

Терроризм, а также его последствия являются одной из основных и наиболее опасных проблем, с которыми сталкивается современный мир. Это явление в той или иной степени касается как развитых обществ, так и еще развивающихся государств. Реалией настоящего времени является тот факт, что терроризм все больше угрожает безопасности большинства стран, влечет за собой огромные политические, экономические и моральные потери. Его жертвами может стать любая страна, любой человек. В течение последнего века терроризм значительно менялся как явление. Истории известна практика государственного массового террора, например, в фашистской Германии или бывшем СССР. Пик «левого» террористического движения пришелся на 60 – 70-е годы XX века. Иногда трудно провести грань между национально-освободительным движением и террористическими организациями националистического толка.

Наибольшее развитие терроризм получил с 60-х годов XX века, когда целые регионы мира были покрыты зонами и очагами активности различных по своей ориентации террористических организаций и групп. Сегодня в мире насчитывается около 500 нелегальных террористических организаций. С 1968 по 1980 г. ими было совершено около 6 700 террористических актов, в результате которых погибло 3 668 и ранено 7 474 человека.¹

В современных условиях наблюдается эскалация террористической деятельности экстремистски настроенных лиц, групп и организаций,

¹ Лутовинов В., Морозов Ю. Терроризм – угроза обществу и каждому человеку // ОБЖ. 2000. - № 9. С. 42

усложняется ее характер, возрастают изощренность и античеловечность террористических актов. Согласно исследованиям ряда российских ученых и данным зарубежных исследовательских центров, совокупный бюджет в сфере террора составляет ежегодно от 5 до 20 млрд. долларов.²

Терроризм уже приобрел международный, глобальный характер. Еще сравнительно недавно о терроризме можно было говорить как о локальном явлении. В 80 – 90-е годы XX столетия он уже стал явлением мирового масштаба. Это объясняется расширением и глобализацией международных связей и взаимодействия в различных областях.

Озабоченность мирового сообщества ростом террористической активности обусловлена многочисленностью жертв террористов и огромным материальным ущербом, наносимом террором. За последнее время людские и материальные потери в связи с террористическими актами зафиксированы в Северной Ирландии, США, России, Кении, Танзании, Японии, Аргентине, Индии, Пакистане, Алжире, Израиле, Египте, Турции, Албании, Югославии, Колумбии, Иране и ряде других стран. Террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом, отсутствием явно выраженных государственных границ, наличием связи и взаимодействием с международными террористическими центрами и организациями.

Разработка понятия "терроризм" - одна из самых сложных проблем науки и практики борьбы с преступностью. По подсчетам специалистов, существует от 100 до 200 определений понятия "терроризма", но ни одно из них не может быть признано классическим³. Более того, многие авторы, по существу, не проводят различий между такими смежными понятиями, как "террор" и "терроризм", и другими схожими категориями, что значительно осложняет выработку единого или хотя бы единообразного подхода к

² Козлова Н. Камикадзе на продажу. // Российская газета. 23.01.2004.

³ Босхолов С.С., Литвинов Н.Д. Проблемы нормативного регулирования борьбы с терроризмом в современной России // Материалы научно-практической конференции "Актуальные проблемы борьбы с организованной преступностью". Калининград, 1997. С. 70.

пониманию проблем терроризма и его законодательного закрепления и противодействию. Кроме того, необходимость разработки общего определения понятия терроризма не в последнюю очередь обусловлена и тем, что не только в международных документах, но и в национальных правовых системах существуют различные подходы к его определению. Тому пример - специальные законы и уголовные кодексы стран СНГ, где определения понятия "терроризм" существенно различаются по своему содержанию и признакам, а порой и вообще несопоставимы.

При отграничении терроризма от смежных правовых категорий обращает на себя внимание то обстоятельство, что наиболее сложным и запутанным является вопрос о соотношении таких понятий, как "терроризм" и "террор"⁴. Попробуем прежде всего разобраться в этом. Слово "террор" в переводе с латинского (*terror*) означает "страх", "ужас"⁽⁴⁾. Возникновение его как понятия, характеризующего соответствующие конкретные явления, обычно связывают с якобинской диктатурой, установленной во Франции в 1793 г.^{*(5)} До того и в последующем процессы и явления, которые теперь обозначаются этим термином, периодически заявляли о себе на протяжении всей истории человечества⁽⁶⁾ и звучат особенно актуально после известных событий 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке и Вашингтоне. Аналогичное содержание некоторые авторы вкладывают в определение понятия "терроризм"⁽⁷⁾. В этой связи пишут, что термин "терроризм" происходит от латинского слова *terroris* и означает "страх", "ужас", "запугивание". На наш взгляд, подобное толкование терминов "террор" и "терроризм" не совсем удачно, если не сказать неверно.

Начнем с этимологии этих понятий. В Словаре русского языка "террор" определяется как политика устрашения, подавления политических противников насильственными мерами (преследованиями, убийствами и т.д.)⁵. В Словаре иностранных слов это понятие определяется аналогично:

⁴ Словарь иностранных слов. М., 1989. С. 505.

⁵ Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. IV. М., 1956. С. 401.

политика устрашения, подавления политических противников насильственными мерами. Приведенные определения подтверждаются авторитетным суждением С.И. Ожегова: террор - это физическое насилие, вплоть до физического уничтожения, по отношению к политическим противникам⁶. Определение слова "террор" в двух первых источниках более точно и полно отражает суть данного явления, ибо, как показывает исторический опыт, одним лишь физическим насилием суть террора далеко не исчерпывается. Это позволило некоторым исследователям провести разграничение террора, к примеру, на "физический" и "духовный". Могут быть и иные аспекты рассматриваемого явления.

«Террор» - обычно связывают с деятельностью государственной власти в определенные периоды существования государства, однако это не означает, что помимо государственной власти никакие другие силы не в состоянии насаждать повсеместный террор, внушая страх и ужас не только политическим противникам, а практически всем и каждому. Таким образом, террор может быть как государственный, так и негосударственный".

Государственный террор, в свою очередь, связывают с особой репрессивной деятельностью государственной власти по отношению к своим политическим противникам как внутри страны, так и за ее пределами. Поэтому государственный террор можно подразделить на внешний и внутренний.

Внешний террор ассоциируется с агрессивной или колониальной политикой государства, направленной на захват чужих территорий, разграбление национальных богатств поработенных народов, попрание естественных прав человека. Конкретными примерами внешнего террора могут служить действия нацистской Германии на оккупированных территориях, деятельность колониальных властей. Внутренний государственный террор в зависимости от специфики его проявления может

⁶ См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд. М., 2003. С. 796.

подразделяться на судебный и внесудебный. Судебный террор проявляется главным образом в уголовном преследовании политических противников и масштабном применении смертной казни.

Судебный террор особенно ярко проявился во внутренней политике Ивана Грозного в период опричнины. Исследователи этого периода иначе и не называют его, как "опричный террор". В то же время, справедливости ради, следует заметить, что террор опричнины все же не идет ни в какое сравнение с судебным террором средневековой Европы, где масштабы казней были гораздо значительнее, чем в опричной России.

Внесудебный государственный террор военного характера обычно имеет место при подавлении любой вооруженной оппозиции и прочих народных волнений, поскольку сопровождается карательными операциями в отношении как побежденных и плененных мятежников, так и сочувствующих этому движению граждан. Для примера можно также привести и постановление СНК РСФСР от 5 сентября 1918 г. "О красном терроре", последствия применения которого подвергнуты соответствующему анализу⁷.

В особенности внесудебный государственный террор военного характера свойствен внутренней политике фашистских диктатур, в условиях которых он смыкается еще и с идеологическим террором. Взаимосвязь указанных видов внутригосударственного террора показал французский исследователь Ж. Деларю⁸. Последующие фашистские диктатуры хотя и не достигли размаха, подобного германскому фашизму, однако поддерживали аналогичный режим террора.

В свою очередь внутригосударственный полицейский террор может осуществляться и без террора военного характера, при вполне мирных и внешне благополучных условиях существования государства. Такая ситуация сложилась в Советском государстве в период тотального усиления

⁷ Луценко В.В., Моторный И.Д. Антибомбинг - гражданские технологии противодействия бомбовому терроризму. М., 2000. С. 6.

⁸ Ильинский И.М. О терроре и терроризме. М., 2001. С. 23, 27-28, 37, 39.

сталинских репрессий. При этом по мнению автора особенность сталинского полицейского террора состояла в том, что он поставил себе на службу и судебные органы, посредством которых перед лицом своих граждан и мирового сообщества стремился узаконить беззаконие.

В тоталитарных государствах полицейский террор осуществлялся в единой связке с идеологическим террором, опираясь на него и поддерживая его своими средствами. Мощная нескончаемая пропаганда и жесткая цензура стремятся вытравить всякое инакомыслие, чтобы довести общество до такого состояния, когда внушаемые идеи не только не подвергаются сомнению, но и, трансформировавшись в собственное мировоззрение массы людей, начинают двигать устремления народного большинства к единению с вдохновителями террора.

Идеологический террор помимо прямого преследования инакомыслия может проявляться и в более мягких, завуалированных формах, например в виде выдвигания по классовому признаку или "запретов на профессию". Так, 21 марта 1947 г. Президент США Гарри Трумэн подписал печально известный исполнительный приказ № 9835 о проверке лояльности государственных служащих. Согласно приказу, проверке подлежали около 2 млн. 300 тыс. государственных служащих, что, естественно, создало обстановку террора и всеобщего страха⁹.

Субъектом террора может быть не только государство, государственная власть как общественно-политический институт, но и мощное негосударственное образование или сильная оппозиция, вступившая в откровенный военный конфликт с государственной властью и сама стремящаяся стать у руля государства. Достаточно вспомнить такое негосударственное образование, как католическая церковь, в связи с ее инквизиционной деятельностью. Ведь инквизиция понимается не только как

⁹ См.: Бриллиантов А., Бурковская В. К вопросу о направлениях унификации законодательств государств-участников СНГ о борьбе с терроризмом и захватом заложника // Уголовное право. 2003. № 1. С. 105.

определенный период в истории католической религии, но и преимущественно как система самостоятельных, независимых от государства карательных органов, направленных на борьбу со всякого рода религиозным и нерелигиозным инакомыслием с помощью исключительной жестокости и тотального террора. Именно в этом последнем значении обычно и определяется понятие "инквизиция" в толковых словарях, например, в Энциклопедическом словаре или в Словаре иностранных слов.

Что же касается противоборства государственной власти и оппозиции в открытом военном конфликте, то, к примеру, в России такая ситуация возникла во времена Смуты в начале XVII в., когда власть и оппозиция к тому же не раз менялись местами, сопровождая борьбу обоюдным террором. Такую же ситуацию мы наблюдали и в Таджикистане в период с 1991 по 1997 г. Взаимный террор государства и оппозиции обычно свойствен периодам восстаний рабов, крестьянских восстаний, гражданских войн. Так, небезызвестное постановление СНК РСФСР от 5 сентября 1918 г. "О красном терроре" было ответным ходом нового правительства на "белый террор" оказавшихся в оппозиции сил, способных организовать сопротивление в форме открытой вооруженной борьбы за власть и сопровождавших свои действия массовым террором не только в отношении прямых политических противников, но и в отношении гражданского населения. Такой взаимный террор наблюдался и в Таджикистане в 1992 и 1993 гг.¹⁰.

Таким образом, понятие "террор" олицетворяет собой акции массового физического, психологического, идеологического насилия, осуществляемого государственными и негосударственными общественно-политическими структурами, обладающими неограниченной властью над находящимся в их поле деятельности социальным контингентом. Отличительной чертой террора выступает именно массовость насилия, т.е. попадание под его воздействие неограниченно большого количества лиц при реальной

¹⁰ М.Ф. Мусаелян Понятие "терроризм" и его соотношение с понятиями "террор" и "террористический акт" // Журнал российского права, 2009, № 1

возможности распространения его воздействия на еще неопределенно большее число лиц. В чистом виде террор - это убийство мирных граждан, с тем чтобы напугать общество и принудить политиков принять нужное решение.

Террор применяется субъектами, обладающими неограниченной властью. Никто и ничто не может остановить террор над контролируемым ими социальным контингентом, кроме самих субъектов террора. Причем эти субъекты иногда теряют контроль над ходом событий. Террор безлик и неразборчив, ибо он подминает под себя не только политических противников, но в равной степени и множество случайно оказавшихся под его воздействием людей, стремясь таким путем достичь повиновения всей массы социального контингента. Отмеченные наиболее общие признаки террора позволяют отграничить его от смежных понятий, в частности от терроризма.

По мнению проф. А.И. Долговой, терроризм как социальное явление - это любой акт насилия (убийства, нанесение увечий, захват зданий, транспортных средств, заложников) или угроза таких действий, совершенных различными способами против политических противников или других лиц с целью запугивания, создания в обществе атмосферы страха, ужаса, паники, растерянности¹¹. Какого-либо консолидированного определения понятия "терроризм" в литературе нет.

Несмотря на то что терроризм, на наш взгляд, - это обобщенное название группы разнородных по своему характеру преступных посягательств, общим для всех его проявлений является наличие элемента публичного устрашения и, как правило, политически окрашенных преступных целей. Терроризм выступает как криминологический феномен, имеющий также определенные качественные характеристики, и в то же

¹¹ Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. С. 488-490. Заметим, что такое сложное явление, как коррупция, также в УК РФ отражается в разных статьях: о получении взятки (ст. 290), коммерческом подкупе (ст. 204) и др. Представляется, что и терроризм подлежит отражению в УК РФ в многообразии его проявлений.

время как сложное, противоречивое явление общественно-политической жизни со своими предпосылками, закономерностями и весьма длительной историей.

Для успешной борьбы с терроризмом необходимо в первую очередь снять политический ореол с террористической деятельности. Тот факт, что многие террористические действия совершаются по политическим мотивам, не превращает их из преступления в некую политическую акцию, требующую политического убежища. Немало и более опасных преступлений совершается по политическим мотивам, но это не мешает привлекать лиц, их совершивших, к ответственности по статьям Уголовного кодекса того или иного государства. И террористические действия здесь тоже не исключение.

Не меняет ничего в сущности терроризма и то обстоятельство, что он нередко приобретает международный характер. Поэтому вполне закономерным представляется отнесение террористических действий к чисто уголовным деяниям как по внутреннему законодательству государств, так и согласно Европейской конвенции по борьбе с терроризмом (Страсбург, 27 января 1977 г.). В ст. 1 этой конвенции перечисляются относимые к разряду терроризма правонарушения и оговаривается, что "для обеспечения выдачи преступника иностранному государству, выполняемой договаривающимися государствами, никакое из нижеуказанных правонарушений не будет рассматриваться в качестве политического правонарушения, или как правонарушение, связанное с политическим правонарушением, или как правонарушение, вызванное политическими побуждениями"¹².

Следует сказать, что терроризм и отдельные террористические действия, в особенности в последнее время, далеко не всегда мотивированы политическими соображениями. М.П. Киреев, исследовавший мотивы совершения преступлений так называемых воздушных террористов, приводит следующие данные о мотивации их действий: у 25% имела место

¹² Европейская конвенция о пресечении терроризма(Страсбург, 27 января 1977 г.)
Собрание законодательства Российской Федерации от 20 января 2003 г. № 3 ст. 202.

политическая мотивация, у 25 - общеуголовная, в том числе корыстная, а 50% воздушных террористов вообще не имели мотивации, поскольку страдали психическими отклонениями¹³.

Однако и наличие политической мотивации не превращает террористов в политическую силу, поскольку лишь тогда организация и ее члены могут считаться политическими, когда они в своей деятельности опираются на широкие слои населения и реально выражает их волю и интересы. Но терроризм никогда не имел и не имеет сколько-нибудь прочных корней в общественной среде, и ничьи интересы, кроме собственных интересов самих членов террористических группировок, он не отражает.

Таким образом, всякий терроризм, и в этом дипломник солидарен с В.П. Емельяновым, - это, прежде всего, не акты политического, а уголовного насилия. Поэтому представляются некорректными встречающиеся в литературных источниках утверждения, в соответствии с которыми убийства, совершенные по террористическим соображениям, называются осуществлением смертной казни.

Подводя итог сказанному о терроризме, представляется возможным выделить следующие его признаки, по которым он отличается от террора.

Во-первых, терроризм - это единично совершаемый акт либо серия подобных актов, имеющих не тотальный, массовый, а, напротив, локальный характер.

Во-вторых, субъекты терроризма, в отличие от субъектов террора, не то что безграничной, а вообще никакой официально установленной (выборным путем, путем военной интервенции и т.д.) властью над социальным контингентом той местности, где разворачиваются их действия, не располагают.

В-третьих, в отличие от террора, являющегося социально-политическим фактором действительности, терроризм есть явление

¹³ "Круглый стол" журнала "Государство и право" на тему: "Терроризм: психологические корни и правовые оценки" // Государство и право. 1995. № 4. С. 28-29.

уголовно-правового характера, а присущее ему насилие с целью принуждения к каким-либо действиям на фоне созданного состояния страха имеет не всеобщее, а местное значение¹⁴.

Таким образом, террор и терроризм - это разноуровневые явления в иерархии общественных отношений, как по своей сущности, так и по значимости тех последствий для общества, каковые они могут иметь¹⁵. Поэтому схематично эти и родственные им явления (и соответственно понятия) можно представить в виде двух параллельных рядов.

Первый (верхний) ряд наряду с понятием "террор" составляют такие родственные ему понятия, как "война", "агрессия", "геноцид" и т.п. В качестве слов-синонимов для понятия "террор" выступают такие, как "политика террора", "массовый террор", "тотальный террор". Второй (нижний) ряд наряду с понятием "терроризм" составляют такие родственные ему понятия, как "захват заложников", "политическое убийство", "бандитизм", "вымогательство", "преступления террористической направленности" и т.п. В качестве слов-синонимов для понятия "терроризм" выступают такие, как "террористический акт", "терроризирование", однако не во всех без исключения случаях. В отдельных ситуациях эти понятия могут и не совпадать по объему и содержанию.

Как уголовно-правовой феномен терроризм должен определяться не только точным понятийным аппаратом, но и четкими формальными границами, установленными как национальным законодательством, так и международными правовыми актами.

В этом плане большой интерес представляют материалы дискуссии, развернувшейся за "круглым столом" журнала "Государство и право" на тему

¹⁴ Емельянов В.П. Терроризм и преступления террористической направленности. С. 40.

¹⁵ Эту точку зрения последовательно отстаивает В.П. Емельянов. (см.: Емельянов В.П. Террор и терроризм: вопросы отграничения // Право и политика. 2000. № 4. С. 67-77; Комиссаров В.С., Емельянов В.П. Террор, терроризм, "государственный терроризм": понятие и соотношение // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1999. № 5. С. 34-45, и др.).

«Терроризм: психологические корни и правовые оценки»¹⁶. В ходе этой дискуссии видные ученые-юристы (Ю.М. Антонян, В.С. Верещетин, А.Э. Жалинский, С.Г. Келина, В.С. Комиссаров, В.В. Лунеев, К.Ф. Шеремет и др.) указывали на необходимость выработки жестких границ терроризма, позволяющих четко отграничивать терроризм от действий, которые лишь внешне имеют его признаки. Одновременно обращалось внимание и на объективно существующие трудности, вызванные тем, что терроризм - явление довольно сложное, многогранное, носящее зачастую международный характер. Поэтому возникают еще проблемы соответствия понятий терроризма, зафиксированных в международных документах и национальных законодательствах, и выработки комплексных мер коллективной безопасности, направленных на борьбу с этим видом преступлений.

«...Как уголовно-правовое явление, - отметил, в частности, В.С. Комиссаров, - терроризм должен иметь более определенный характер и четкие границы. Это необходимо в силу известной формальности права и обязанности установления достаточных оснований для привлечения к уголовной ответственности (признаков состава преступления). Как уголовно-правовой феномен терроризм может носить международный характер и в соответствии с рядом международных документов... относиться к числу международных уголовных преступлений. Формы его проявления в этом качестве достаточно разнообразны... Однако в связи с отсутствием международных уголовно-правовых санкций и органа, который рассматривал бы такие дела, ответственность за совершение названных преступлений наступает по национальному уголовному законодательству»¹⁷.

На наш взгляд, терроризму как уголовно-правовому явлению свойственны следующие отличительные признаки:

¹⁶ См.: Государство и право. 1995. № 4. С. 20-43.

¹⁷ См.: Государство и право. 1995. № 4. С. 20-43.

- всегда носит публичный, т.е. демонстративный и ультимативный, характер;

- преднамеренно создает и поддерживает обстановку страха, паники, напряженности, подавленности и парализует социально полезную деятельность граждан, нормальное функционирование органов власти и управления, а также общественных формирований и объединений;

- порождает общую опасность для неопределенного круга лиц и создает реальную угрозу гибели людей, причинения значительного материального ущерба или наступления иных общественно-опасных последствий, т.е. представляет "рассеянную" угрозу и опасность населению и обществу;

- путем создания обстановки страха воздействует на других лиц либо принуждает их к каким-либо действиям в интересах террористов или принятию их условий; насилие влияет на принятие решения потерпевшим не непосредственно, а через других лиц, т.е. воздействует на органы государственной власти или управления, на принятие им какого-либо решения или отказ от его принятия путем устрашения либо оказания давления¹⁸;

- общеопасное насилие при терроризме применяется в отношении одних лиц или имущества, а психологическое воздействие оказывается на других лиц, т.е. насилие влияет на принятие решения потерпевшим не непосредственно, а опосредованно - через выработку волевого решения самим потерпевшим лицом вследствие созданной обстановки страха и выраженных на этом фоне стремлений террористов. При этом создание обстановки страха выступает не в качестве цели, а в качестве средства достижения.

Из выше перечисленного можно сделать следующие выводы: как уже говорилось выше, универсального термина объясняющего феномен

¹⁸ Имомов А.Х. Терроризм - форма организованной преступности. С. 18-19.

терроризма не существует. Как нет и единства мнений по поводу времени возникновения терроризма. Однако, что касается терминологии надо сказать, что терроризм многолик, отсюда и сложности в его трактовке. Терминология терроризма зачастую зависит от ряда факторов: это и хронологические и географические рамки, в которых происходит данное явление. Но, в чём сходятся многие исследователи (историки, политологи, философы, социологи и т. д.), терроризм – это практика устрашения противника путём физического насилия, вплоть до его уничтожения. Надо отметить, что это тщательно спланированное действие или попытка действия, реализуемое, как правило, группой людей, с помощью оружия, направленное против мирных граждан для осуществления своих целей (политических, религиозных и т. д.) и находящее отражение в средствах массовой информации.

Отличительными особенностями международного терроризма являются формирование международных и региональных руководящих органов для решения вопросов планирования террористической деятельности, подготовки и проведения конкретных операций, организации взаимодействия между отдельными группами и исполнителями, привлекаемыми для той или иной акции; возбуждение антиправительственных настроений в обществе в целях успешной борьбы за влияние и власть; проникновение в общественные и государственные политические, экономические и силовые структуры; создание разветвлённой сети баз по подготовке боевиков и обеспечению операций в различных регионах мира, создание сети подполья, тайников и складов оружия и боеприпасов в различных странах и регионах; создание сети фирм, компаний, банков, фондов, которые используются в качестве прикрытия террористов, финансирования и всестороннего обеспечения их операций; концентрация финансовых средств в руках террористов в связи со срастанием терроризма с наркобизнесом и торговлей оружием; использование права на политическое убежище, проживание, деятельность и базирование, предоставляемое рядом

государств; использование конфликтных и кризисных ситуаций для распространения своего влияния.

1.2 Основные разновидности современного терроризма

Происхождение современного терроризма обычно прослеживают со времён «Народной воли». Первоначально преобладал левый терроризм (хотя существовал и правый, например Куклукс - клан). Для первой половины XX века был наиболее характерен государственный терроризм, терроризм «сверху» (сталинская эпоха, фашизм). После Второй мировой войны левый терроризм опять какое – то время является ведущим – как в развитых странах («Фракция Красной армии» в ФРГ, «Красные бригады» в Италии, группа «Прямое действие» во Франции и др.), так и в развивающемся мире, особенно в Латинской Америке («Монтанерос», «Тупамарос», «Сендеро луминосо» и др.) с характерными для последних методами городской герильи. Но постепенно левый терроризм сходит на нет.¹⁹

При этом любопытно сравнить их тактику с тактикой их предшественников, например русских террористов. Последние стремясь к тому, чтобы запугать правящий класс путём покушений на членов царской семьи, министров, губернаторов, генералов и вынудить правительство пойти на изменение государственного строя. Западноевропейские «радикалы» второй половины прошлого столетия не питали подобных иллюзий и потому встали на путь провоцирующего терроризма; они видели свою задачу в том, чтобы террористическими действиями спровоцировать правительство на широкомасштабные репрессии, что в свою очередь должно было вызвать волну массового возмущения действиями властей, а в идеале даже революцию. В их задачи входило не запугивание правящей верхушки, а подталкивание её к ответному насилию. Террористы вместо покушений на

¹⁹ Хорос В. «Крона», «корни» и «климат» терроризма // Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 3 С. 47

государственных деятелей планировали, а иногда и осуществляли, акции, цель которых состояла в том, чтобы посеять в населении ужас и панику, вызвать в стране хаос, справиться с которым правительство не могло, по их расчётам, только драконовскими мерами. А для этого нужны были именно масштабные, массовые убийства. Потерпев провал, экстремисты «ультралевого» толка сейчас пытаются, и небезуспешно, примкнуть к антиглобалистскому движению.

На место «идейного», политического терроризма заступает существовавший ещё параллельно с ним этнический и религиозный терроризм, представленный ирландскими боевиками (ИРА), баскскими сепаратистами (ЭТА) и в особенности многочисленными организациями в мусульманском мире (в Алжире, Ливане, Палестине, Иране, Афганистане).

Ярким примером терроризма, имеющего этническую окраску, может служить «время беспорядков» (Troubles), как называют в Северной Ирландии длящуюся там десятилетия междуусобную войну, в которой с жестокостью и беспощадностью убивают друг друга так называемые paramilitaries с обеих сторон – католическая Ирландская республиканская армия и отряды протестантских лоялистов. Как убедительно показывают в своей работе «Политика антагонизма: понять Северную Ирландию» ирландские авторы О'Лири и Мак Гэрри, вопреки распространённому мнению о том, что противостояние происходит между католиками и протестантами, на самом деле речь идёт о борьбе двух этнических общностей, одну из которых составляют потомки коренных ирландцев, проживавших на острове до его завоевания монархами Тюдорской династии в XVI веке, а другую – потомки шотландских и английских поселенцев. Первые были католиками, вторые – приверженцами пресвитерианской и англиканской церквей. У них один и тот же язык, одна и та же культура, но вражда сохраняется в течение столетий. Страдает, прежде всего, гражданское население: среди боевиков обеих враждующих группировок насчитывается значительно меньше жертв, чем среди мирных жителей, которых террористы якобы защищают. Это ещё раз

подтверждает особенность современного терроризма – безразличие к судьбе невоюющих, невинных мирных людей.²⁰

Этнический терроризм чаще всего неотделим от партизанской войны, составляет её часть: укажем в качестве примера на события в таких странах, как Шри-Ланка (тамилы против сингалов), Индия и Пакистан (кашмирский конфликт), Ливан (шиитские боевики против израильтян). Во всех этих случаях наряду с более или менее регулярными боевыми действиями вооруженных группировок применяются типично террористические методы борьбы: убийства отдельных лиц в тылу врага, как военных, так и гражданских, захват заложников и т. д.

Набирает силу экономический (криминальный) терроризм. Экономический терроризм нередко прямо смыкается с преступным миром (наркомафия, работоторговля).

К криминально – грабительскому терроризму можно отнести такие формы, как получивший в последнее время массовое распространение угон самолётов и захват заложников в целях получения крупной мзды. Так, в Италии только в первой половине 80 – х годов было похищено порядка 350 человек, за которых уплачен выкуп в 185 млн. долларов.²¹ В последнее время получает распространение информационный (хакерский) терроризм, нацеленный на взлом банковских кодов, но не только на это.

Терроризм как социально – правовое явление может быть классифицировано по целому ряду оснований, в том числе по объёму (масштабу) действий, по целям и направленности, по мотивам, по последствиям (состоявшимся или ожидаемыми) – применительно к жертвам – массовые, групповые, одиночные, по материальному ущербу – катастрофогенного, особо крупного, по морально-психологическому вреду – вызвавшему панику, запуганность населения, недоверие к власти, по

²⁰ Мирский Г. Дракон встаёт на дыбы. (О международном терроризме) // Мировая экономика и международные отношения, 2002, М., С. 39

²¹ Мирский Г. Дракон встаёт на дыбы. (О международном терроризме) // Мировая экономика и международные отношения, 2002, М., С. 39

численности и организованности участников (включая секты и подпольные террористические организации). Возможна классификация по использованным орудиям, способам и финансовым средствам: использование ОМУ: оружия группового поражения, обычного автоматического стрелкового оружия, оружия ближнего боя, не летального оружия и спецсредств и т.д. На наш взгляд, характеристику способов осуществления терактов необходимо дополнить классификацией используемых средств (взрывчатка, огнестрельное или холодное оружие, ОМУ, новые виды биологических вирусов; информация, носители информации (вирусы ПК, программные продукты, программы, алгоритмические языки)).²²

По указанным критериям терроризм можно условно классифицировать следующим образом:

- терроризм государства в международных делах;
- терроризм против тиранов;
- терроризм правителей против народов порабощённых стран;
- террор властей против народа, определённого класса, конфессии, социальной прослойки, организации, секты, группы;
- террор фанатиков;
- террор фрондирующих структур и оппозиции против властей;
- террор представителей порабощённого народа против поработителей;
- террор в процессе борьбы за власть и перераспределения собственности;
- террор криминальных сообществ в ходе конкурентной борьбы;
- террор одиночек в отношении представителей власти и руководителей различных рангов;
- терроризм психопатов;

²² Лутовинов В., Морозов Ю. Терроризм – угроза обществу и каждому человеку // ОБЖ. 2000. - № 9. С. 41

- мнимый террор.²³

Для начала имеет смысл немного остановиться на таком вопросе как, условия существования террористических организаций. Подробную классификацию этого вопроса предлагает профессор М. М. Решетников в статье «Исламское противостояние и проблема терроризма». Одним из проявлений особенностей современного вооруженного противостояния является международный терроризм. Длительному существованию феномена современного терроризма способствует ряд объективных факторов и обстоятельств, которые можно было бы попытаться классифицировать.

1) Заинтересованность некоторых влиятельных политических кругов и держав в существовании терроризма.

Вытекающее из первого - качественное материально-техническое снабжение и стабильное финансирование террористов, а также предоставление террористам надежных убежищ и обеспечение функционирования ряда (всем хорошо известных) мест их постоянной дислокации.

2) Мощное идеологическое (включая религиозно-фанатическое) и политическое обеспечение деятельности террористов.

3) Все более явное слияние терроризма с наркобизнесом, при безусловной ориентации на европейские и североамериканские рынки сбыта, при этом цель наркотического «порабощения» Европы и Америки уже давно никем не скрывается.

4) Менее явное, но, безусловно, присутствующее взаимодействие террористических организаций с ведущими международными корпорациями, финансово-промышленными группами и спецслужбами ведущих стран мира.

5) Упомянутая выше система «самофинансирования» террористов может быть дополнена их активной «экспансией» на «криминальную среду» и последовательным вытеснением последней из

²³ Иорданов М. Дело № 666. Террор. – Махачкала: Юпитер, 2002. – С. 55

традиционных сфер ее деятельности, в частности, таких высокодоходных сфер, как: торговля оружием, игорный и алкогольный бизнес.

б) Особый фактор, пока еще очень мало учитываемый: публичность, зрелищность и обязательность участия СМИ, которые стали непременными атрибутами любой террористической акции.

7) Символичность и персонифицированность основных террористических актов. К идее символичности (в том числе - применительно к Мировому Торговому Центру) мы еще вернемся.

Все более частое присутствие в качестве важнейшего императива идеи консолидации всех мусульман.

Террористическое движение можно разбить на несколько направлений. Прежде всего, это так называемый левый терроризм. Наиболее известные представители этого направления действовали в Европе и Латинской Америке: немецкая «Фракция Красной армии», итальянские «Красные бригады», латиноамериканские «Сендеро Луминосо» и Революционное движение имени Тупака Амару. С противоположного идеологического фланга выступают адепты ультраправого терроризма. В ФРГ, например, в 90-х годах действовало до 75 праворадикальных (в т. ч. неофашистских) группировок. Печальную известность приобрели ку-клукс-клан в США, насчитывающий в свои лучшие годы до 6,5 тыс. человек; южноамериканские «Эскадроны смерти», на совести которых десятки тысяч жертв.

Одной из первых групп, исповедующих красный террор, являлась известная западногерманская «Фракция Красной Армии» или «Роте Армее Фракционе» (РАФ), которая выступила против войны во Вьетнаме, военной службы, рок-н-ролла, наркотиков, сексуальной революции и многого другого. Немецкие государственные деятели считали рафовцев, сторонников организации «Д-2» и им подобных, бесящимися от жиру и свобод недоумками, а советская пропаганда называла их борцами против империалистической политики и капиталистической эксплуатации.

Лидер РАФа Андреас Баадер, по фамилии которого в одно время называлась группа, заявлял, что «главное – безоговорочная готовность к практическому нарушению всех и всяческих законов... Преступление есть одна из форм истинного революционного разрыва с обществом, есть момент революционной вспышки»²⁴

Началом террористической деятельности этой группы можно назвать организованный ею 2 апреля 1968 года в одном из универсамов Франкфурта взрыв. Бомбу в магазин заложил лидер группы А. Баадер и его подручные Г. Энслин и А. Проль, а им помогал Зейлен. Этот взрыв был ответом западногерманских «красноармейцев» на убийство полицией в Гамбурге другого террориста – Карла Кунтца, покушавшегося на известного медиа – магната Аксея Шпрингера.²⁵

После взрыва во Франкфурте полиция арестовала всех четверых его организаторов и исполнителей, каждый из которых впоследствии был приговорён судом к трём годам тюремного заключения. Отпущенные до решения кассационной инстанции на свободу террористы бежали во Францию и решили оттуда бороться против «преступного фашистского режима» ФРГ. С этой целью Андреас Баадер запланировал теракт против американского военного объекта в Западном Берлине, но был арестован немецкой полицией, когда приехал к тайнику с оружием в Германию.

Позже находящийся под стражей Баадер через посредничество своего адвоката Малера встретился с известной журналисткой Ульрике Майнхофф, на которую он произвёл очень сильное впечатление. В мае 1970 года Майнхофф сумела устроить побег Баадера, вместе с которым вскоре стала возглавлять его группу. Эта террористическая структура после осуществлённых ею очередных актов насилия стала фигурировать в полицейских хрониках уже как группа Баадера – Майнхофф.

²⁴ Иорданов М. Дело № 666. Террор. – Махачкала: Юпитер, 2002. – С. 229

²⁵ Витюк В.В., Эфиоров С.А. «Левый» терроризм на западе. История и современность. М.: Наука, 1987. – С. 40

«Красноармейцы» под руководством этих лиц не только совершали теракты, но и теоретически «обосновывали» террор как таковой. В 1971 – 1972 годах они выпустили брошюры «Концепция городской герильи», «Городская герилья и классовая борьба», «Заполнить пробелы революционной теории – создать Красную Армию» и другие.²⁶

15 мая 1970 года «красноармейцы» осуществили налёт на Торгово-промышленный банк в Западном Берлине, из которого «экспроприировали на революционные нужды» 200 000 марок. Эти деньги рафовцы потратили на двухмесячное пребывание в одном из тренировочных лагерей палестинских террористов в Южном Ливане. Боевая учёба рафовцев у палестинских коллег принесла свои плоды: «красноармейцы» были разбиты на конспиративные ячейки, жили по поддельным документам, в ходе подготовки и осуществления терактов соблюдались все меры конспирации. Вскоре после возвращения из Ливана они осуществили ряд грабежей банков и магазинов в Западном Берлине, в результате чего им удалось значительно пополнить «партийную» кассу. Полиция арестовала несколько террористов – грабителей. В ответ бандиты устроили множество терактов в различных городах Германии. По данным западногерманской полиции, только в течение одного 1971 года РАФ провёл более полутысячи различных насильственных акций, в результате которых преступники завладели двумя миллионами марок.²⁷

В следующем году теракты на территории ФРГ приобрели характер эпидемии. Вот их перечень только за май месяц 1972 года: взрыв в здании Пятого корпуса армии США, взрыв на стоянке автомобилей криминологического бюро в Мюнхене, подрыв машины федерального судьи Мюллера в Карлсруэ, взрыв в издательстве Шпрингера, взрыв на стоянке

²⁶ Грачев А. Политический экстремизм. – М., 1986. – С. 102

²⁷ Иорданов М. Дело № 666. Террор. – Махачкала: Юпитер, 2002. – С. 231

офицеров американской армии в Гейдельберге. Следствием этих терактов были гибель ни в чём не повинных людей и разрушение имущества на миллионы марок. Полиции удалось арестовать Андреаса Баадера, Ульрику Майнхофф, Гудрун Энслин и некоторых других руководителей и членов организации.

Осенью 1974 года Баадер направил на волю приказ – отныне акцентировать внимание на террор против политиков, чиновников и предпринимателей. Во исполнение этого приказа «красноармейцы» совершили несколько терактов, среди которых наиболее громким было похищение и убийство председателя Союза западногерманских промышленников Ганса Шлейера.

Единомышленниками рафовцев в Европе были члены итальянских «Красных Бригад», деятельность которых вполне сопоставима с преступлениями «Фракции Красной Армии». Их роднили не только сходство названий, указывающих на «левый» террор, но и характер преступных акций, методы их совершения и источники финансирования.²⁸

Учредителями «Красных бригад» или «Бригаде росси» (БР) выступали радикально настроенные выпускники Трентского университета Ренато Курчо, Альберто Франческини и Маргарита Кагол. В октябре 1970 года в итальянской печати появилось сообщение о создании организации «Красные бригады», и уже в ноябре раздались первые взрывы, проведённые на заводах фирмы «Пирелли».²⁹

Несмотря на эту «успешную» кровавую деятельность, в 1984 году в БР произошел раскол на две соперничающие фракции: «Красные бригады – коммунистическая сражающаяся партия» и «Красные бригады – союз сражающихся коммунистов». Первая из этих фракций, как ни странно, главными своими врагами в равной степени считала США и СССР, в то время как вторая фракция в основном ориентировалась на борьбу против

²⁸ Витюк В.В., Эфиров С.А. «Левый» терроризм на западе. История и современность. М.: Наука, 1987. – С. 64

²⁹ Иорданов М. Дело № 666. Террор. – Махачкала: Юпитер, 2002. – С. 236

НАТО. И та и другая фракция лучшим методом «революционной борьбы» считали террор.³⁰

Наиболее громким терактом БР было похищение и убийство бывшего премьера Италии и председателя Христианско-демократической партии Альдо Моро.

Параллельно с БР в Италии действовали и другие леворадикальные, ультрареволюционные и иные экстремистские группировки, в числе которых были такие, как «Первая линия», «Рабочая автономия», «Новый порядок», «Национальный авангард», «Народная борьба» и прочие, которые не только терроризировали общество, но и идеологически обосновывали это насилие. Вот наименования некоторых произведений одного из идеологов левого терроризма профессора Падуанского университета Антонио Негри: «Маркс над Марксом», «Пролетарское государство», «Государство и саботаж – о марксистском методе общественной трансформации».³¹

Особняком от этих двух течений стоит националистический терроризм, который ставит во главу угла создание собственного моноэтнического государства любыми методами. Среди наиболее крупных организаций стоит отметить Ирландскую республиканскую армию (впрочем, недавно заявившую об отказе от вооруженной борьбы); шри-ланкийских «Тигров освобождения Тамил Элама», совершивших убийство Раджива Ганди; палестинские группы «Черный сентябрь», «ФАТХ — Революционный совет, или организация Абу Нидаля» и другие.³²

Из этого списка стоит выделить Ирландскую республиканскую армию (ИРА). ИРА ведёт родословную от «Ирландской Гражданской армии» Дж. Конноли и «Национальных волонтеров», военной организации при партии «Шин Фейн» основанной в 1905. ИРА - военная организация Шин Фейн, носит это название с 1919года, когда «Ирландские волонтеры» были подчинены военному министру Ирландии.

³⁰ Там же – С. 238

³¹ Иорданов М. Дело № 666. Террор. – Махачкала: Юпитер, 2002. – С. 238

³² Грачев А. Политический экстремизм. – М., 1986. – С. 95

В 1917-1920 ИРА ведут партизанские действия против англичан на территории Ирландии: предпринимают нападения на казармы, захватывают оружие. В 1919-1920 годах полиция вынуждена была под натиском ИРА сосредоточиться в крупных населённых пунктах. В ночь с 4 на 5.4.1920 ИРА предпринимает операцию по уничтожению в 32 графствах 153 налоговых учреждений; конец апреля - предпринято 182 нападения на полицейские участки; 14.5.1920 - сожжено 70 казарм; июль 1920 года - захват правительственной почты. М. Коллинз подготовил и организовал акции по уничтожению английских шпионов 21.11.1920. ИРА в 1920-е годы придерживается немарксистского социализма.

Осенью 1920 в ответ на репрессии английской полиции, военный министр Ирландской Республики Кэтал Бругга решил перенести военные действия на территорию метрополии. Руководил операциями начальник технической службы ИРА О'Коннор. ИРА в Лондоне, Ливерпуле, Манчестере, Глазго, Ньюкасле нанесли удары по промышленным и торговым объектам, коммуникациям. Провели теракты против офицеров, полицейских и солдат, возвращающихся из Ирландии – «чтобы англичане почувствовали то же, что чувствовали по всей стране ирландцы во время зверств карателей», предпринимаются нападения на лидеров страны, правительственные здания, проводятся операции по нарушению связи, электрических сетей, телефона. Боевики готовили покушения на Черчилля и Ллойд Джорджа, но были схвачены. После подписания Англо-Ирландского договора 6.12.1921, предоставившего Ирландии права доминиона и расколовшего страну, радикальные республиканцы ИРА во главе с О'Коннором продолжают борьбу.³³

В 1922 году ИРА выступила против отделения Ольстера от Ирландии и развязала военные действия против правительств Британии и Эйре. 1922, лето - убийство Вильсона, военного советника в Ирландии. В 1922 году

³³ Витюк В.В., Эфиров С.А. «Левый» терроризм на западе. История и современность. М.: Наука, 1987. – С. 91

Британское и Ирландское правительства подавили движение. Лидеры - О'Коннер и Меллоуз - расстреляны. В 1923-1932 годах ИРА уходит в подполье.

В 1930-е предпринимает нападения на полицейские и судебные учреждения, богатых ирландцев, под лозунгом борьбы за республику. В 1935-36 годах ИРА проводит взрывную кампанию против таможенных постов и полицейских участков, находящихся на Ольстерской границе. В 1936 году объявлены вне закона, поводом чему было убийство в графстве Корк боевиком ИРА вице-адмирала Г. Соммервиля. В 1938 году проводится террористическая кампания: в ночь на 28.11.1938 - взрыв дома близ Каслфина в графстве Донегон, 3 человека убито. На следующую ночь сожжено несколько таможенных постов.

Накануне второй Мировой войны в Ирландии распространяются идеи воспользоваться предстоящим военным конфликтом для завоевания полной независимости от Британии. Морис Туоми заявил: «Британия не должна получить помощи от Ирландии. Трудности Англии - шанс для Ирландии. Следующая война неизбежна, и Ирландия должна воспользоваться ею, сражаясь не за, но против Англии!». Накануне войны руководство ИРА разработало «План С», целью которого было достижение независимости Ирландией. В рамках плана 15 января 1939 года публикуется (был также направлен Рузвельту, Муссолини, Гитлеру, Английскому и Ирландскому правительствам) ультиматум от подпольного республиканского правительства и ИРА (подписан Рассел Ш., Хейс С. и др.): «Правительство ирландской республики рассматривает находящиеся в Ольстере английские войска как враждебную армию, требует их немедленной эвакуации и отказа английского правительства от вмешательства во внутренние дела Ирландии», с требованием ответа в течение 4 дней, иначе, говорилось в ультиматуме: «мы вмешаемся в хозяйственную и военную жизнь вашей страны, подобно тому, как Англия вмешалась в нашу жизнь». Удовлетворительного ответа не последовало, и с 17.1.1939 началась продолжавшаяся более 8 месяцев

террористическая кампания. ИРА проводит серию взрывов объектов энергетики, связи, коммуникаций, городского хозяйства на территории метрополии (исключая Шотландию и Уэльс). В этих акциях участвовало до 1000 человек, было проведено 300 взрывов. Террор 1939 года проводился также с использованием бомб замедленного действия, закладывавшихся в посылки и чемоданы. В результате деятельности ИРА в 1939 году погибло 7 человек и 137 ранено. Продолжалась с переменной активностью до осени 1941. С. Хейс, начальник штаба ИРА, возглавивший операции, расстрелян 8.9.1941, после чего ИРА прекратила активную деятельность.³⁴

Деятельность ИРА активизируется с 1954. В 1954-1955 годах предпринимаются отдельные акции (нападения на военные казармы в Арборфилде (Англия) в 1955 и др.). В 1955 два депутата парламента от Шин Фейн были арестованы и лишены парламентских мандатов за нападение на военный склад. Социальная база протеста - рабочие, ремесленники, интеллигенция, служащие, батраки. Протест вызывала деятельность заповонивших страну англичан, захвативших господствующее положение в экономической и культурной сферах. Но англичан можно изгнать силой оружия, которое можно добыть на военных складах и в полицейских учреждениях.

ИРА начинает активную борьбу за воссоединение Ольстера с Ирландией с 1956 года, под лозунгом «Нанести поражение государству, армии, полиции и вспомогательным силам». Армейский Совет ИРА заявил: «Сопротивление британскому господству в оккупированной Ирландии вступило в решающую стадию». С 1956 года проведено более 600 налётов. Объектами стали склады вооружения, радиостанции, таможни и полицейские учреждения на границе Ольстера. В 1957 году англичане проводят массовые аресты. Прекращается кампания террора в 1959, официально, о чём заявлено в феврале 1962.³⁵

³⁴ Грачев А. Политический экстремизм. – М., 1986. – С. 66

³⁵ Жданов И. Террор – значит страх. // Зеркало недели. 2001.- № 28.

В 1950-х, в отличие от 1939 года, гражданское население, военнослужащие и полиция Ирландии не подвергались нападениям. С 1962 года руководство ИРА переориентируется на массовую деятельность.

В июне - июле 1969 года происходят уличные столкновения между католиками и протестантами в Дерри и Белфасте. Для предотвращения кровопролития правительство Соединённого Королевства в августе 1969 года вводит в Северную Ирландию армейские части. Первоначально масса католиков положительно воспринимала присутствие армии в Ольстере, но в скором времени армия была скомпрометирована пропротестантской позицией. Репрессиям были подвергнуты главным образом католики, зачастую без соблюдения формальных процедур. В 1970 году ИРА раскалывается на две организации: «официальную ИРА» и «временную ИРА». Раскол произошёл по вопросу использования вооружённого насилия в политической борьбе. «Официальная ИРА» предполагала использование оружие только в целях самообороны. «Временная ИРА» ориентировалась на ведение активной террористической деятельности, в том числе на территории Англии.³⁶

Особую угрозу в последнее время представляют приверженцы исламского терроризма. По экспертным оценкам, за последние 25 лет они больше всех захватили заложников, совершили диверсионных актов и убийств. Идеология исламского терроризма формируется отдельными религиозными организациями Саудовской Аравии, Судана, Ирана, Пакистана и Афганистана и базируется на положениях исламского фундаментализма. Основные террористические группы — «Хезболлах», «Братья-мусульмане», группа Рамаза Юсефа, которая совершила взрыв в Центре международной торговли в США. Исламский терроризм распространяет свое влияние и на страны бывшего СССР, особенно России. В последних боевых действиях в Чечне принимал участие, например, Хаттаб. По отдельным сведениям,

³⁶ Витюк В.В., Эфилов С.А. «Левый» терроризм на западе. История и современность. М.: Наука, 1987. – С. 78

финансовую помощь чеченским боевикам оказывал миллионер и известный международный террорист Усама бен Ладен.³⁷

В начале 90-х годов наметились новые тенденции развития террористического движения. Кратко суммируя их, можно выделить следующие основные.

Первая. Количество террористических актов постепенно уменьшается. Если в конце 80-х совершалось около 800 таких актов в год (например, в 1987 г. — 832 теракта, в 1989 г. — 856), то в конце 90-х эта цифра не превышала 400 случаев в год. Резко пошел на убыль левый терроризм. Он лишился мощной организационной, финансовой поддержки бывшего СССР. В лучшие времена в итальянских «Красных бригадах» было до 5 тыс. боевиков, сумма выкупа за 430 похищенных ими людей (1977—1982 гг.) составила около 200 млн. долларов США. В 90-х годах в эту некогда могущественную организацию входило не более 50 человек, которые провели несколько малозначительных терактов, не повлекших за собой человеческие жертвы. Фактически прекратила свои действия «Фракция Красной армии». В Латинской Америке последний крупный теракт был совершен в декабре 1996 г. — Революционное движение имени Тупака Амару захватило японское посольство.³⁸

Уменьшилась опасность со стороны ультраправых и националистических террористов. В результате миротворческого процесса Ирландская республиканская армия заявила об отказе от вооруженной борьбы.

Объективно на первое место выдвигается исламский терроризм, который к тому же активно расширяет свои сферы влияния.

Вторая. В качестве основной угрозы террористической деятельности рассматривается использование оружия массового поражения. Бывший директор ЦРУ Джон Дейч в статье, опубликованной в журнале «Національна

³⁷ Жданов И. Террор – значит страх. // Зеркало недели. 2001.- № 30.

³⁸ Жданов И. Террор – значит страх. // Зеркало недели. 2001.- № 30.

безопаска і оборона», оценивает возможность применения террористами оружия массового поражения как прямую угрозу национальной безопасности США. По оценкам экспертов, в последнее время акценты смещаются. Если в начале 90-х годов главную опасность видели в использовании террористическими организациями ядерных зарядов, то сейчас главное внимание уделяется химическому и бактериологическому оружию. Использование ядерных технологий требует достаточно высокой технической подготовки, мощной финансовой базы и вряд ли осуществимо террористическими организациями, кроме тех, кто пользуется государственной поддержкой. Химическое и бактериологическое оружие гораздо доступнее. Японская религиозная организация «Аум Синреке»³⁹ провела газовую атаку в токийском метро с помощью зарина собственного производства. В середине 80-х члены религиозной секты «Раджниш» получили сальмонеллу и заразили ею пищу в ресторане Орегона, в результате чего пострадало 715 человек. Нельзя исключать диверсии на атомных электростанциях и химических заводах. В начале 2000 г. безработный японец Тацуфуми Особа пытался взорвать ядерный завод в научном центре Токаймура вблизи Токио. В ноябре 1995 г. чеченские террористы разместили контейнер с радиоактивным цезием-137 в Измайловском парке Москвы.

Третья. Повышается техническая оснащенность террористов. В 1605 г. Гай Фокс использовал 29 бочек с порохом для взрыва английского парламента. Сейчас для этого необходимо всего лишь несколько килограммов пластиковой взрывчатки. Рецепты изготовления взрывных устройств можно получить в Интернете. Террористические организации используют новейшие компьютерные технологии, спутниковые телефоны, современные средства подделки документов. С другой стороны, использование новых информационных технологий в системе государственного управления делает ее особо уязвимой для терактов.

³⁹ Приложение 1.

Причем действенной защиты от такой угрозы на сегодня не существует, о чем свидетельствуют неоднократные проникновения хакеров в системы баз данных Пентагона. Несколько лет назад промелькнуло сообщение о том, что неизвестными лицами с помощью компьютеров был взят под контроль британский военный спутник.

Четвертая. Происходит сращивание транснациональной преступности и террористических организаций, которые используют друг друга для достижения собственных целей. Радикальные группы получают возможность подкрепить свою финансовую базу путем продажи наркотиков, оружия. Преступные группировки нередко нанимают боевиков из террористических организаций для ликвидации политиков, совершения диверсионных актов. В Перу торговцы наркотиками установили тесные связи с «Сендеро луминосо», понимая, что участие этой организации во многом затруднит действия правительственных органов. С другой стороны, подобные «деловые взаимоотношения» позволили «Сендеро луминосо» значительно улучшить свои финансовые возможности для борьбы с правительством.⁴⁰

В связи с этим можно задаться вопросом: Что лежит в основе терроризма? Что заставляет людей идти на риск или даже ценой собственной жизни убивать ни в чем не повинных людей, решая свои политические цели? Генезис терроризма имеет различную природу. Власть не хочет вести страну по дороге цивилизации, изощряется в поисках “особого пути”, который бы был способен оправдать их монополизм, как на власть, так и на национальные богатства. Происходит разрыв между потребностями населения и действительностью. Жизнь, которая раньше казалась вполне сносной, оказывается убогой и не достойной. Осознание этого не может не вызвать чувство протеста.

Особая причина, порождающая терроризм – национально-освободительная борьба этносов. Невозможность или нежелание

⁴⁰ Жданов И. Террор – значит страх. // Зеркало недели. 2001.- № 30.

правительств стран признавать право этих народов на самоопределение приводит к конфликтам, которые в итоге могут породить терроризм. Чечены в России, курды в Турции, ирландцы Ольстера, хорваты Югославии – характерные примеры, того, когда этносы не могущие решить свои проблемы политическими методами, берутся за оружие. Очевидно, что в большинстве случаев люди обращаются к террору из-за отсутствия возможности легально отстаивать свои взгляды, бороться за их реализацию мирными политическими методами. Отчаяние положения, безнадежность результатов, отсутствие возможности апеллировать к кому-то в своем споре с властями – возможно главная причина возникновения терроризма. Таким образом, в странах с авторитарными формами правления политический протест в силу невозможности реализоваться легально, как правило, проявляется в форме политического терроризма. Это один из неизбежных путей оппозиции, кото

1.3 Основные политические и идеологические предпосылки возникновения «исламского терроризма»

Характеризуя исламский терроризм, главным источником распространения которого являются исламские общественно-религиозные организации Саудовской Аравии, Судана, Ирана, Пакистана и Афганистана, уместно использовать определение «самый» и «больше всех». Действительно, в последние 25 лет эти террористы являются самыми фанатичными и самыми активными. Они больше всех захватили заложников, больше всех убили людей, больше всех взорвали бомб. И еще им больше, чем каким-либо другим террористам, удастся влиять на международную политику.⁴¹

В рамках данной главы необходимо поставить и постараться охватить следующие вопросы: как и почему произошло становление исламского терроризма; какое влияние на это становление оказала политическая

⁴¹ Кожушко Е.П. Современный терроризм: Анализ основных направлений/ Под общ. ред. А. Е. Тараса Мн.: 2000. – С. 247

обстановка в мире; что такое исламский фундаментализм и что общего у него с исламским терроризмом (некоторые исследователи отождествляют эти два понятия).

Исламские террористические группировки очень широко контактируют между собой. Это обусловлено тем, что у них имеются два общих врага: западный образ жизни и Израиль как государство неверных, оккупировавшее священные земли ислама. Еще у них общая идеология исламского фундаментализма. Они обладают также весьма мощной финансовой базой за счет средств радикальных исламских организаций во многих мусульманских странах.

Для того чтобы понять сущность исламского терроризма, надо уяснить, что такое исламский фундаментализм.

Само слово «фундаментализм» первоначально применялось в США для характеристики ряда христианских групп, образованных ортодоксальными представителями евангелической церкви (преимущественно кальвинистами, пресвитерианами и баптистами). Лишь позже указанный термин стал употребляться западными исследователями при изучении ислама, иудаизма и других религий. Причем зачастую он толковался очень широко – как возвращение к началам религиозно-цивилизационного единства, выведение религиозно- политических принципов из вечно священного текста. В наши дни данное понятие используют при описании теоретической и практической активности множества политико-религиозных движений и организаций – исламских, иудаистских, протестантских, католических, православных, индуистских, буддистских, которые действуют в Юго-Восточной и Центральной Азии, в Северной Африке и на Ближнем Востоке, в Европе и США – практически повсеместно. Размах процесса, вовлеченность в него государств и народов делают фундаментализм не только влиятельным фактором, но и субъектом политики.

Это форма радикального ислама, связанная с верой в то, что для возвращения исламским странам их «былого величия» правоверные

мусульмане должны отказаться от всего того, что связано с «западными духовными ценностями и западным образом жизни». Надо вернуться к истокам, к «фундаменту» ислама, точно в таком виде, каким его проповедовал пророк Мухамед.

Первый раскол в исламе произошел после трагической гибели в результате теракта, осуществленного сектантом в отношении четвертого и последнего праведного халифа, двоюродного брата и зятя пророка Али бен Абу Талиба Абу-л-Хасана ал-Муртада. Данное событие положило начало серьезному политическому и идеологическому размежеванию в мусульманской умме. Это размежевание привело к образованию двух относительно самостоятельных общин: шиитов (от арабского слова «шиа» - партия) и суннитов («сунна» - пример, предание), которые, однако, оставались в пределах халифата и повиновались одному правителю – халифу.

Дальнейший дезинтеграционный процесс в этих общинах выразился в отпочковании различных групп, выделившихся в отдельные секты. Их в настоящее время насчитывается несколько десятков, и тенденция формирования разного рода группировок под исламскими лозунгами сохраняется.⁴²

Антиколониальная борьба в мусульманских странах ускорила процесс образования «исламских» партий и движений, других национальных и иных общественных объединений, которые первоначально выступали за освобождение своих стран от колониальной зависимости, за право народов на свободное волеизъявление и создание суверенных государственных образований, за равноправие и справедливость в международных и межнациональных отношениях.⁴³

В последние десятилетия заговорили о «политическом исламе», «исламском радикализме», «исламском фундаментализме», «Islamic Resurgence», «Islamic Revival», ставя между этими понятиями чуть ли не знак

⁴² Иорданов М. Дело № 666. Террор. – Махачкала: Юпитер, 2002. – С. 207

⁴³ Ирмияева Т.Ю. История мусульманского мира. – Пермь, 2000. – С. 70

равенства. Фундаментализм может быть оборонительным (призванным сохранить и уберечь, очистить веру), но может быть и наступательным, агрессивным. Именно последняя разновидность исламского фундаментализма, ставящая во главу угла принцип «джихада» (буквально – усилия, которые мусульмане должны прилагать как для защиты своей веры, так и для самосовершенствования, неотступного следования заветам Пророка), известна под именем исламского радикализма (сокращенно – исламизма). Последователи радикализма понимают джихад как необходимость борьбы – вплоть до вооруженной – с христианским, в их глазах безбожным и материалистическим, западным миром. В различных русскоязычных источниках этому понятию в зависимости от времени и цели издания дается разное толкование, причем основное внимание уделяется его «военной» составляющей, называемой «джихадом меча».

Вот что говорится в Коране об этом: «И сражайтесь на пути Аллаха с теми, кто сражается с вами, но не преступайте, - поистине Аллах не любит преступающих» (сура 2, аят 186), «И не сражайтесь с ними, пока они не станут сражаться с вами» (сура 2, аят 187), «А если они отойдут от вас и предложат вам мир, то Аллах не дает вам никакого пути против них» (сура 4, аят 92).⁴⁴

В начальный период распространения ислама под джихадом, прежде всего, понималась борьба в защиту малочисленной и слабой мусульманской общины.⁴⁵ В Коране в отношении этой борьбы есть и такие указания, которые связаны с конкретными событиями, случившимися в определенное время в обозначенном месте. Эти указания требуют от уверовавших следующее:

Во-первых, не конфликтовать с мушриками (многобожниками) и стремиться склонять их к истинной вере «мудростью и хорошим увещанием».

⁴⁴ Коран. Перевод Э.Р. Кулиева. М., 2003.

⁴⁵ Ирмияева Т.Ю. История мусульманского мира. – Пермь, 2000. – С. 93

Во-вторых, с противниками религии вести оборонительную войну с целью защиты достигнутого «хорошим увещанием».

В-третьих, избежать военных действий в священные месяцы (мухаррам, раджаб, шаабан, рамазан).

В-четвертых, вести военные действия так, чтобы, «сражаясь на пути Аллаха, защищать слабых из мужчин, а также женщин и детей» (сура 4, аят 77), не истреблять скот, непотравлять поля, не губить сады, не разрушать постройки.⁴⁶

Надо подчеркнуть, что мусульмане никогда не объявляли войну христианству – ведь это одна из трех авраамистических религий (наряду с исламом и иудаизмом), и приверженцы ислама почитают в качестве пророков Авраама и Иисуса. Джихад для воинствующего исламизма – это борьба с Западом как врагом ислама. При этом фундаментализм (салафийя) выступает для них идейным основанием, но не главным и не единственным.

Радикальные исламисты убеждены, что сам ислам как религия оказался перед лицом смертельной опасности. Государство эффективно умерщвляет истинный ислам через светское законодательство, парламентаризм, научно-материалистическое образование, репрессивный аппарат, средства массовой информации. При этом исламисты прибегают к экстремизму, сопряженному с разными формами террора и насилия, нарушая главные принципы, заложенные в основу мусульманского вероучения, среди которых присутствуют следующие коранические установки: «Нет принуждения в религии» (сура 2, аят 257); «Истина – от вашего господа: Кто хочет, пусть верует, а кто хочет, пусть не верует» (сура 18, аят 28).⁴⁷

Чтобы спасти ислам и свои души, правоверные мусульмане должны объединиться, и захватить власть. Конечной целью исламских фундаменталистов в любой стране является создание религиозного государства, управляемого духовенством и руководствующемся законами

⁴⁶ Коран. Перевод Э.Р. Кулиева. М., 2003.

⁴⁷ Коран. Перевод Э.Р. Кулиева. М., 2003.

шариата. На сегодняшний день подобного результата фундаменталисты добились в двух странах: Иране и Судане. Во всех других мусульманских странах они находятся в оппозиции, причем довольно часто их загоняют в подполье (например, в Тунисе, Сирии, Ираке, Алжире), но даже в этом случае радикальные исламисты способны существенно влиять на общественно-политическую ситуацию.⁴⁸

На самом деле «фундаментализм» вовсе не обязательно равнозначен политическому радикализму, экстремизму и непосредственно не выступает причиной терроризма.⁴⁹

Фанатики-террористы меньше всего думают об «очищении» ислама; корни их ненависти к Западу, в первую очередь, к Америке, носят не религиозный, а культурно-цивилизационный, психологический и геополитический характер.⁵⁰

Большинство экстремистских групп, выступающих под знаменем ислама, ведут своё происхождение от «Общества братьев-мусульман», которое основал в конце 20-х годов в Египте школьный учитель Хасан аль-Банна. Возникнув, как религиозная организация по «исправлению нравов» мусульман, «Братство» быстро превратилось в подобие политической партии с чёткой идеологией. Сам Хасан аль-Банна считал, что торжество ислама в рамках «одной, отдельно взятой страны» (конкретно – в Египте) может наступить мирным путем: через пропаганду исламских ценностей, исламское воспитание подрастающего поколения, личный пример нравственно безупречных народных вожаков. «В исламе религия неотделима от государства, от политики. Истинный мусульманин не тот, кто только молится Аллаху. Он должен жить проблемами всего мусульманства и бороться за то,

⁴⁸ Кожушко Е.П. Современный терроризм: Анализ основных направлений/ Под общ. ред. А. Е. Тараса Мн.: 2000. – С. 249

⁴⁹ Мирский Г. И. «Политический ислам» и западное общество. // Полис № 1, 2001

⁵⁰ Там же.

чтобы окружающее общество жило по шариату, а единственной конституцией был Коран», - учил Хасан аль-Банна.⁵¹

Бороться предполагалось при необходимости с оружием в руках. «Джихад - наш путь, смерть ради Аллаха – наше высшее стремление», гласил девиз «Братства». В 1948 году отряды «Братьев-мусульман» приняли участие в Палестинской войне, а когда Египет наряду с другими арабскими странами потерпел в ней поражение, развернул террор против его «виновников». После убийства премьер-министра Египта Махмуда Ну-краши правительство спохватилось: активисты «Братства» оказались в тюрьмах, а его лидер Хасан аль-Банна был застрелен агентами тайной полиции.⁵²

В 90-е годы как бы «визитной карточкой» террористов «Братьев-мусульман» стали нападения в Египте на иностранных туристов. Например, такие нападения были совершены 4 февраля 1993 года (на автобус с туристами из Южной Кореи) и 26 февраля (3 иностранца убиты и 18 ранены в каирском кафе); 8 июня 1993 года (погибли 6 англичан и 2 египтянина, 15 человек были ранены); 27 декабря 1993 года (получили ранения 7 австрийцев и 8 египтян). Аналогичные нападения на туристические автобусы, поезда, круизные суда на Ниле, кафе, посещаемые иностранцами, продолжались и в 1994 – 99 годах.

Новая страница истории «исламского» терроризма открывается с созданием в пакистанском Пешаваре в разгар войны в Афганистане «Бюро услуг» - организации, занявшейся переправкой в Афганистан из арабских стран добровольцев «священной войны». Создателями «Бюро» были два человека – представитель палестинских «Братьев-мусульман» в Пешаваре Абдалла Аззам и всемирно известный ныне саудовский миллионер Усама бен Ладен.⁵³

Отделения «Бюро» созданы во многих странах мира, включая Западную Европу и США. Считается, что в Афганистане прошли обучение

⁵¹Цит. по Кудрявцев А. Исламский терроризм: история болезни.//Независимая газета. 19.06.2002

⁵² Брюс Хофман. Терроризм – Взгляд изнутри. – М., 2003.- С. 107

⁵³ Якубов О. По следам Бен Ладена. – М., 2001. – С. 86

около 10 тысяч моджахедов, большинство из которых были не афганцами, а выходцами из Саудовской Аравии, Алжира, Египта, Йемена, Пакистана, Судана и других мусульманских стран. В те годы, как известно, моджахеды пользовались активной поддержкой США. На их содержание и оснащение современным оружием, включая «Стингеры», ЦРУ тратило 500 млн. долларов в год.⁵⁴

В 1988 году бен Ладен создал в Афганистане новую организацию под названием «Аль-Каида» (База), целью которой было распространение «джихада» на другие страны мира. После ухода из Афганистана советских войск бен Ладен вернулся в Саудовскую Аравию, где вскоре выступил с резким осуждением присутствия на «священной земле ислама» американских войск в период войны в Заливе. За призыв населения к восстанию против «лицемерного» королевского режима он был в 1994 году лишен саудовского подданства и выслан из страны. Саудовская Аравия становится центром ваххабитов. Это экстремистское течение в исламе, которое считается предтечей исламизма.⁵⁵

После краткого пребывания в Судане бен Ладен в 1996 году вернулся в Афганистан, где тогда у власти утверждалось движение «Талибан». К этому времени у Вашингтона накопились серьезные претензии к бывшему протеже, объявившего Америку главным врагом мусульманского мира. США обвинили Усаму бен Ладена в организации диверсий против американских военных баз на территории Саудовской Аравии – в Эр-Рияде (ноябрь 1995 года) и Дахране (июнь 1996 года). В феврале 1998 года бен Ладен объявил о создании «Всемирного исламского фронта борьбы против иудеев и крестоносцев», в который вошло несколько арабских и пакистанских террористических организаций. А в августе того же года произошли взрывы американских посольств в Кении и Танзании, в которых США обвинили бен Ладена.⁵⁶

⁵⁴ Кудрявцев А. Исламский терроризм: история болезни.//Независимая газета. 19.06.2002

⁵⁵ Ключников Б. Ф. Исламизм, США и Европа: Война объявлена! – М.: 2003. – С. 34

⁵⁶ Якубов О. По следам Бен Ладена. – М., 2001. – С. 108

Характерная деталь «почерка» сторонников бен Ладена и ряда других экстремистских организаций, выступающих под знаменами ислама, - использование для проведения терактов боевиков-камикадзе. Фанатики уверены, что, погибая в «джихаде» вместе со своими жертвами, они прямым путем попадают в рай. Использование «смертников» придает борьбе с «исламским» терроризмом особую сложность, о чем свидетельствует и опыт Израиля, и России в Чечне.⁵⁷

Исследователи упоминают, что успеху исламистов способствовало то обстоятельство, что в период холодной войны правительства таких стран, как Алжир, Турция, Иордания, Египет, Израиль и др., приветствовали деятельность исламских групп, видя в них противовес распространению левых и просоветских идей. Теперь некоторые из них (а в еще большей степени — поощрявшие такую политику антикоммунистические правящие круги Запада) пожинают плоды собственной недалекости. Ведь израильские политики первоначально поддерживали «Хамас»⁵⁸, чтобы ослабить влияние Арафата, а американцы помогали афганским моджахедам, в т.ч. оружием, в их борьбе против советских войск, чем воспользовался, в частности, Бен Ладен со своей группировкой. Предоставленное США оружие было повернуто против Запада.⁵⁹

На основании того, что нам известно о мировоззренческой базе и деятельности исламского радикализма, можно сделать следующие выводы.

1. Исламизм нельзя рассматривать как борьбу бедных и богатых. Проблематика нищеты и материальной отсталости не занимает в идеологии экстремистов центрального места, да и сами они не относятся к выходцам из беднейших слоев населения.

2. Исламизм не является и чисто религиозным феноменом, борьбой ислама против христианства. Ведь ни в одной из сунн Корана, если не вырывать из контекста отдельные цитаты (чем подчас занимаются

⁵⁷ Мещерский А., Козловский В. Война XXI века. // Аргументы и факты. 15.09.1999.

⁵⁸ Приложение 1.

⁵⁹ Мирский Г. И. «Политический ислам» и западное общество. // Полис № 1, 2001

экстремисты), не содержится и не может — по причинам чисто теологического свойства — содержаться призывов к беспощадной, тем более вооруженной борьбе против христиан как иноверцев.

3. Фундаментализм (салафийя), действительно, выступает основой исламизма, но лишь отчасти. Лозунг “аль-ислам хуа аль-халь” (“Ислам — вот решение”) означает, что для “наведения порядка” в мусульманском мире, для искоренения социальной несправедливости, безнравственности и коррупции, для устранения “неправедных правителей”, равно как и для защиты от пагубного воздействия чуждых культурных и поведенческих моделей Запада, необходимо, прежде всего, очищение самого ислама от вредных наслоений, возвращение к незамутненным истокам этой религии. Вернуться к “чистому, подлинному и правильному исламу”, восстановить мусульманскую духовность и утвердить примат ислама (при обязательном условии адаптации к современности, усвоения материальных, экономических, технологических достижений западной цивилизации) — так можно сформулировать задачу, которую ставят перед собой исламисты.

4. Важнейшим импульсом для активизации движения исламистов, причиной того, что называют “новой исламской вспышкой” (или даже “взрывом исламизма”), надо считать развитие процесса глобализации, который для многих мусульман тождественен американизации. Исламские идеологи и прежде проводили грань между модернизацией (необходимость которой большинство из них не отрицает, хотя трактуется это понятие неодинаково) и вестернизацией, в которой они всегда видели величайшую угрозу для “мусульманской души”. Следствием гегемонии Соединенных Штатов в западном мире и превращения этого государства после краха системы социализма в единственную сверхдержаву стало то, что именно на США сконцентрировалась вся ненависть воинствующих мусульман к чуждой “западной модели”. Могущественная, снисходительно или высокомерно относящаяся к странам третьего мира сверхдержава превратилась для них в воплощение мирового зла и угрозы исламскому образу жизни. Поэтому цель

исламистов — подорвать мощь и влияние Америки, показать всему мусульманскому миру ее неспособность противостоять энергии и воле борцов за дело ислама, дискредитировать ее в глазах мусульманской молодежи. Для достижения этой цели необходимо было так потрясти американское общество, чтобы Вашингтон в качестве ответной меры обрушил свой военный кулак на мусульманские страны (для начала на Афганистан как гнездо терроризма), что, в свою очередь, неминуемо вызвало бы мощнейший взрыв антиамериканизма по всему исламскому миру. Именно так и произошло 11 сентября 2001 г.⁶⁰

⁶⁰ Мирский Г. И. «Политический ислам» и западное общество. // Полис № 1, 2001

ГЛАВА II СОВРЕМЕННЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ

2.1 Терроризм как угроза внутренней безопасности Российской Федерации

Терроризм имеет разнообразные связи с другими социальными явлениями внутренней жизни России, представляющими собой угрозу для ее безопасности.

Комплекс угроз внутренней безопасности России порожден системным кризисом общества, развившимся с первых лет существования Российской Федерации и имевшим корни еще в советском обществе. Длительное действие кризиса и последующее сохранение многих кризисных явлений в различных областях общественной жизни обусловлено глубокими и многообразными социальными противоречиями, которые накапливались и обострялись годами, не находя адекватного разрешения.

Системный характер комплекса угроз внутренней безопасности России находит выражение в их существовании во всех сферах общественной жизни страны, наличии взаимосвязи между этими угрозами, в общем деструктивном их воздействии на безопасность Российской Федерации при специфическом негативном влиянии каждой из них⁶¹.

Современные тенденции развития терроризма усиливают его опасность для мира и человечества⁶². Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской

⁶¹ Об угрозах внутренней безопасности см.: *Возжеников А.В.* Национальная безопасность России: методология комплексного исслед. и политика обеспечения. М., 2002. С. 214-257; Проблемы внутренней безопасности России в XXI: мат. научно-практ. конф. 15-16 февраля 2001 г. РАГС при Президенте Российской Федерации / Под. ред. А.В. Возженикова. М., 2001. С. 51, 74, 88 и др.

⁶² См.: *Авдеев Ю.И.* Основные тенденции современного терроризма // Современный терроризм: состояние и перспективы / Под ред. Е.И. Степанова М., 2000. С. 157 и сл.; *Лунеев В.В.* Тенденции терроризма и уголовно-правовая борьба с ним// Социальные и психологические проблемы борьбы с международным терроризмом / Под ред. В.Н. Кудрявцева; сост. Л.В. Брятова. М.: Наука, 2002. С. 93 и др.

Федерации от 10 января 2000 г., № 24, отнесла терроризм в числе ряда других негативных социальных явлений к наиболее серьезным опасностям для жизненно важных интересов личности, общества и государства, а защиту их от терроризма характеризует как важнейшую составляющую национальных интересов России, сравнимую с борьбой с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, а также с опасностями, возникающими в военное время при ведении военных действий.

Целый ряд существующих в России негативных явлений и процессов, различающихся по содержанию, но представляющих угрозу безопасности страны, находятся с терроризмом в различных причинно-следственных отношениях. Одни из этих явлений действуют как факторы, в той или иной форме порождающие терроризм, другие - как благоприятствующие его распространению, способствующие усилению его деструктивного действия. Степень воздействия этих факторов на терроризм и характер их влияния на него (прямое или опосредованное), естественно, различны. По своей природе упомянутые выше факторы относятся к различным областям общественной жизни России. Многие авторы включают в первую группу этих факторов следующие долговременные явления:

- кризисные процессы в экономике;
- деструктивные изменения в социальной структуре общества;
- резкое падение качества жизни населения;
- утрата социальных ориентиров и активности частью общества, криминализация всех сфер общественной жизни;
- обострение социальных противоречий на этнонациональной и религиозной основах;
- острая скрытая и явная борьба различных социально-политических сил, бюрократических кланов, этнонациональных элит за доступ к власти, к ресурсам на разных общественных уровнях при активном использовании антиобщественных форм и методов в реализации своих притязаний.

Все это в целом выражает резкое обострение различных по характеру социальных противоречий, оставшихся от советского общества либо сформировавшихся в условиях перестройки и демократических реформ и не получивших своевременного разрешения.

Ко второй группе факторов, взаимосвязанных с терроризмом и благоприятствующих его развитию, относят широкий комплекс негативных условий, различных по времени возникновения и протяженности действия, но всегда способствующих усилению или распространению террористических процессов. К их числу многие авторы относят такие факторы, как:

- низкий уровень политической и правовой культуры значительной части населения, в том числе активно участвующего в социально-политической жизни страны;
- сохранение в обыденном сознании рудиментов силового решения межгрупповых и иных общественных конфликтов;
- отсутствие системы многоуровневой профилактики преступности;
- несовершенство деятельности правоохранительных органов;
- недостаточное доверие большей части населения к правоохранительным органам и многое др.⁶³

Воздействие значительной части указанных факторов на терроризм не носит одностороннего характера. Терроризм как сложное по содержанию явление, включающее не только собственно насильственный аспект, но также организационную и идеологическую стороны, и предполагающее по сути своей оказание широкого психологического устрашающего влияния на население, отдельные его группы, сам выступает как серьезный фактор

⁶³ О роли различных социальных и психологических факторов в возникновении и распространении терроризма см.: *Антонян Ю.М.* Терроризм: криминол. и уголовно-правовое исслед. М., 1998. С. 177 и сл.; *Дробизжева Л.М., Наин Э.А.* Социальные предпосылки распространения экстремизма и терроризма // Социальные и психологические проблемы борьбы с международным терроризмом. С. 39; *Петрищев В.Е.* Терроризм как общегосударственная проблема // *Духовность. Правопорядок. Преступность.* М., 1996. С. 78 и др.

активного воздействия на различные сферы общественной жизни. В том числе и на те относящиеся к ним негативные социальные явления и процессы, которые рассматриваются в качестве угроз внутренней безопасности России.

В силу собственной социально-политической направленности, ближайших последствий террористической деятельности данный феномен прежде всего оказывает воздействие на сферу социально-политических отношений, деформируя позитивные процессы в этой области и усиливая отрицательное влияние на общество негативных процессов. Недавняя история терроризма в России показывает, сколь значительным и многоплановым при определенных условиях может быть это воздействие. Так, террористическая деятельность в 1990-х годах на территории Северного Кавказа до определенного времени резко обостряла межнациональные и межрелигиозные противоречия, способствовала усилению правового нигилизма в обществе, дестабилизировала социально-политическую обстановку, способствовала обострению критического отношения части населения и за пределами Северного Кавказа к власти, серьезно осложняла отношения России с рядом иностранных государств.

Характер, глубина и механизм взаимосвязи терроризма с другими угрозами внутренней безопасности России в значительной мере зависят от природы этих угроз, масштабов и форм их проявления.

Значительную группу угроз внутренней безопасности России составляют так называемые угрозы-состояния, т.е. относительно устойчивые и продолжительные по времени состояния общественных отношений в тех или иных сферах жизни общества, которые являются результатом взаимодействия различных объективных и субъективных факторов, в значительной степени - ошибок и просчетов в политике государства, предпринимательских кругов, других социальных сил в недавние и более отдаленные периоды времени в истории России и Советского Союза. Данная группа угроз безопасности России весьма различна по характеру

составляющих их явлений, однако все они трудно устранимы в силу значительности их собственного негативного потенциала, оказываемого ими деструктивного воздействия на общество, а также ограниченности возможностей, которые необходимы последнему для их преодоления.

В число угроз безопасности России, относящихся к данной группе, входят, в частности, высокий уровень поляризации общества, глубокий разрыв в уровне доходов основных слоев населения, прежде всего наиболее богатых и бедных, маргинализация целого ряда социальных групп общества, наличие межэтнической, межрелигиозной и в целом социальной напряженности в обществе, правовой нигилизм значительной части населения и др. Для данной группы угроз безопасности характерны преимущественно стихийный характер их формирования и, в силу их специфического характера, отсутствие, как правило, какого-либо организованного носителя (субъекта) этих угроз. Влияние указанных выше факторов на терроризм носит в основном опосредованный характер — через формирование конфликтности в обществе, продуцирование на этой основе различных видов асоциального поведения, в том числе террористического характера.

Вместе с тем сам терроризм как социальное явление анти-общественного толка и своей идеологией, и образующими его преступными проявлениями, воздействуя на большие и малые социальные группы, при определенных условиях усугубляет негативные показатели некоторых указанных выше угроз.

Терроризм как определенным образом организованная и целенаправленная деструктивная социальная система (подсистема социально-политического насилия), не сводимая к совокупности террористических актов⁶⁴, использует существование указанных выше факторов - угроз внутренней безопасности России для усиления собственного потенциала.

См.: Антонин Ю.М. Указ. соч. С. 5,11; Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность. М., 2008. С. 21, 22.

Субъекты терроризма через систему идеологических, психологических и организационных воздействий на соответствующие группы населения стремятся решать задачи приобретения единомышленников, формирования социальной базы поддержки террористических структур той или иной направленности, создания террористических организаций, установления связей с различными субъектами определённых протестных движений с целью обеспечения радикализации их деятельности, вовлечения в экстремистские процессы. Данный механизм взаимодействия указанных выше угроз и терроризма активно действовал в 1990-е годы в целом ряде регионов Российской Федерации, а в настоящее время, в сократившихся масштабах, проявляет себя главным образом в социально-политической жизни в Ингушетии, в Дагестане и некоторых других регионах.

Другую группу угроз внутренней безопасности России представляют социальные явления негативного характера, которые характеризуются определенной целенаправленностью, большим или меньшим влиянием организованного ядра тех или иных социальных процессов на развитие последних, сопряженностью их с различными формами антиобщественной, в том числе противоправной, деятельности участников. Данные социальные негативные явления достаточно динамичны и обуславливаются в свою очередь широким комплексом разнообразных экономических, политических, социальных, духовно-нравственных и других факторов.

Рассматриваемая, вторая, группа угроз внутренней безопасности Российской Федерации разнообразна по ее составляющим, а также по характеру и содержанию взаимосвязей с терроризмом. В основе их взаимодействия с последним лежит большее или меньшее совпадение, подчас долговременное, целей их субъектов. Характер угроз внутренней безопасности данной группы обуславливает многообразные формы их взаимодействия с терроризмом. В том числе - организационные, финансово-материальные, идейно-психологические и др.

Наиболее важной с точки зрения обеспечения безопасности России представляется взаимосвязь терроризма с такими угрозами из данной группы, как национализм и религиозный радикализм, экстремизм, организованная преступность.

2.2 Российское законодательство по противодействию терроризму

Терроризм живуч, поскольку динамично реагирует на активизацию порождающего его причинного комплекса, а организаторы терактов используют любые возможности для реализации действий объективных причин, подбора в свои ряды новых соучастников, создания устойчивых и законспирированных преступных формирований.

Уже с конца 2008 - начала 2009 г. отмечается активизация террористических проявлений. С начала 2008 г. в России пресечено 69 преступлений террористического характера, задержаны свыше 350 боевиков. В ходе проведения контртеррористических операций и оперативно-боевых мероприятий в Северо-Кавказском регионе в 2008 г. нейтрализованы более 170 бандитов, в том числе 13 главарей банд. Кроме того, по данным Национального антитеррористического комитета, с начала 2008 г. на Северном Кавказе было выявлено свыше 180 баз боевиков и складов с оружием, из которых изъято свыше тысячи единиц стрелкового оружия, более тонны взрывчатых веществ и 344 самодельных взрывных устройства. За совершение преступлений террористического характера осуждены 198 лиц. Д.А. Медведев на встрече с правозащитниками отметил, что в 2009 г. на Северном Кавказе было организовано 750 покушений на сотрудников правоохранительных органов, 235 из них погибли. За 12 лет убиты 20 муфтиев⁶⁵.

⁶⁵ Терроризм в современном мире. 2-изд. / под ред. В.Л. Шульца; Центр исслед. проблем безопасности РАН. - М. : Наука, 2011. - 603 с.

Впервые опубликована статистика погибших военнослужащих и сотрудников Министерства внутренних дел (МВД) на Северном Кавказе. С 1988 г. в этом регионе погибли 2984 военнослужащих Внутренних войск, 9 тыс. солдат и офицеров МВД были ранены. В апреле 2010 г. министр внутренних дел России Рашид Нургалиев сообщил, что за 10 лет в Чечне погибли 2178 сотрудников органов внутренних дел. И это без учета статистики потерь Вооруженных сил, органов Федеральной службы безопасности (ФСБ), прикомандированных сотрудников силовых структур, следователей и т.д. Достаточно сказать, что только с начала второй чеченской войны к сентябрю 2008 г. погибли 3684 военнослужащих Министерства обороны.

Сохранилась тенденция связи терроризма с другими, в основном насильственными, преступлениями. Об этом свидетельствуют факты квалификации деяний по совокупности преступлений. Анализ показал, что чаще всего вместе с преступлениями террористического характера вменяются в вину преступления, предусмотренные: статьей 105 УК РФ - умышленное убийство; статьями 222 и 223 УК РФ, - незаконное хранение... и изготовление оружия; статьей 209 УК - бандитизм; статьей 317 УК - посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа.

В системе мер борьбы с терроризмом уголовное законодательство по-прежнему выполняет важнейшую функцию, определяя признаки преступлений террористического характера и оказывая превентивное влияние на лиц, вставших на путь подготовки террористических акций.

Совершенствование уголовного законодательства, наряду с системой иных мер, выступает одним из важных факторов повышения эффективности в борьбе с терроризмом. Прежде всего, призван играть важную роль новый специальный ФЗ «О противодействии терроризму» (2006), поскольку он дает отправные понятия терроризма, определяет его цели и задачи, круг субъектов, включенных в борьбу с этим опасным явлением. Однако специальный

закон становится действенным при соблюдении ряда условий его подготовки, принятия и последующего применения.

Во-первых, специальный закон необходим лишь тогда, когда поставленную цель и задачи невозможно решить обычными правовыми (в данном случае уголовно-правовыми) средствами.-вторых, специальный закон не является применительно к УК РФ законом прямого действия, поскольку реализация его положений - это прерогатива конкретных отраслей права с присущими им правилами законодательной техники. Единственным источником уголовного законодательства является Уголовный кодекс (ст. 1) и суд руководствуется им. Из этого следует, что специальный закон должен всегда приниматься в одном пакете с другими законами, которые конкретизируют регулятивную функцию отправного закона средствами и правилами конкретной отрасли права.

Опыт законотворчества в России показал, что первая попытка создать действенный специальный закон оказалась не совсем удачной. Закон «О борьбе с терроризмом» (1998) практически никакого влияния на структуру и содержание уголовного законодательства не оказал. Более того, он дал расширительное определение терроризма, которое оказалось не востребованным уголовным законом. В качестве терроризма специальный закон признавал не только преступления, указанные в перечне (ст. 205- 208, 277 и 360 УК), но и любые другие, если при их совершении виновный преследовал хотя бы одну из трех целей: нарушение общественной безопасности, устрашение населения, воздействие на принятие решения органами власти. Это привело к расширительному пониманию терроризма как такового, со всеми вытекающими негативными последствиями.

Федеральный закон 2006 г. «О противодействии терроризму» в значительной степени снял недостатки предшествующего.

Все угрозы и насилие, о которых говорится в новом законе, должны лежать в плоскости воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или

международными организациями. Терроризм, по мысли законодателя, - идеология и практика насилия, т.е. явление политическое.

Данное определение корреспондирует с общим пониманием экстремизма, наиболее общественно опасной формой которого выступает терроризм (см. примеч. 2 к ст. 282-1 УК РФ в редакции Федерального закона от 24 июня 2007 г., № 211-ФЗ).

Практика свидетельствует, что по-прежнему главной функцией терроризма остается воздействие страхом, чтобы добиться нужного террористам поведения людей при принятии ими управленческих и иных решений.

Стремление законодателя дать исчерпывающий перечень преступлений террористического характера (преступления, предусмотренные ст. 205, 205-1, 205-2, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 УК) хотя и не безупречен, но фиксирован и удобен в правоприменительном процессе. Можно поставить под сомнение исключение статьи 207 УК, где речь идет о заведомо ложном сообщении об акте терроризма, из указанного перечня. При всем редакционном несовершенстве данной нормы она в вербальной форме передает главную составляющую и цель терроризма — устрашение путем создания обстановки напряженности, подавленности, паники. Если по статистическим показателям 1997 г. таких преступлений зарегистрировано 1386, то в последующем до принятия ФЗ «О противодействии терроризму» и далее вплоть до 2009 г. росло количество указанных преступлений и определяло статистические тенденции в оценке терроризма в целом⁶⁶. Вербальная конструкция статьи 207 УК РФ по существу передавала на статистическом уровне рост криминогенного потенциала, что в последующем подтвердилось в реальном всплеске терроризма.

⁶⁶По данным ГИАЦ МВД России (не учитывает статистику ФСБ РФ — С.В. Дьяков), в 2005 г. произошло снижение общего числа зарегистрированных преступлений террористического характера на 42,9% «за счет исключения из списка ст. 207 УК» (Марлухина Е.О. Криминология, М., 2008. С. 336).

Закон «О противодействии терроризму» и изменения, внесенные в УК РФ, требуют дальнейшего осмысления системы уголовного законодательства, прежде всего в аспекте соотношения терроризма и экстремизма и необходимой, в связи с этим реструктуризации Уголовного кодекса⁶⁷.

По ряду проблем, связанных с соотношением терроризма с другими видами преступности, а также подготовкой новых законопроектов, следует высказать авторскую позицию.

Прежде всего, отметим тесную связь терроризма с организованной преступностью и коррупцией. Эта связь органична⁶⁸. Материалы практики свидетельствуют, что совершить сложную систему подготовительных действий, подбор и вовлечение сообщников, обеспечить финансирование, коррумпированное вхождение в нужную среду и обстановку в одиночку практически сложно, если вообще возможно. Индивидуальный терроризм вне организованной группы либо преступной организации (преступного сообщества) редкое явление. Он возможен, например, при адресном посягательстве на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК). Организованная преступность, как свидетельствует практика, - основной источник пополнения рядов террористов. Ее масштабы значительны. В России в 2007 г. действовало 450 крупных организованных преступных формирований, численность которых достигала 12 тыс. человек. Проведенные исследования по проблеме связи организованной преступности и коррупции с терроризмом свидетельствуют о колоссальном росте организованного терроризма в мировом масштабе: за последние три десятилетия в мире совершено более 10 тыс. только широко известных террористических актов.

⁶⁷ См.: Терроризм в современном мире. С. 243-246.

⁶⁸ См.: Долгова А.И. Организованная преступность, терроризм и коррупция: тенденции и совершенствование борьбы с ними // Организованная преступность, терроризм, коррупция в их проявлениях и борьба с ними. М., 2005.

Необходимо отметить позитивную роль в борьбе с организованным терроризмом статьи 210 УК РФ, которая применяется тогда, когда действия террористов совершаются в рамках созданной ими преступной организации (сообщества). Например, в июне 2001 г. жители одной из республик Северного Кавказа братья Касимовы (фамилия изменена) были осуждены за участие в преступном сообществе (ст. 210 УК), созданном для совершения тяжких и особо тяжких преступлений, к лишению свободы на сроки от 6 до 20 лет. Будучи сторонниками религиозного течения «ваххабизм», они создали вооруженное формирование, не предусмотренное Федеральным законом (ст. 208 УК). С оружием в руках они захватили два населенных пункта и под угрозой смерти блокировали действие конституционных органов власти и управления. При этом они создали свою структуру власти, установили порядки, несущие угрозу общественной безопасности и ограничивающие права и свободы граждан. С целью оказания сопротивления правоохранным органам было закуплено большое количество оружия, боеприпасов, подложных документов, созданы оборонительные сооружения. Данная группа неоднократно участвовала в вооруженных нападениях на сотрудников правоохранных органов, совершая расстрелы и захват заложников с целью получения выкупа.

Норма, предусмотренная статьей 210 УК РФ, эффективно действует. Если в 1997 г., т.е. первом году действия нового УК 1996 г., статистика применения статьи 210 УК составляла 48 дел, то в 2004 г. К 244⁶⁹.

Борьба с организованным терроризмом, как и борьба с организованной преступностью в целом, требует принятия специального закона «О борьбе с организованной преступностью», о чем в специальной юридической литературе уже говорилось.

Принятый ФЗ «О противодействии коррупции» (2008) и внесенные в связи с этим изменения в УК РФ, свидетельствуют, что законодатель не пошел по пути фиксированного перечня преступлений коррупционного

⁶⁹Криминология / Под ред. А.И. Долговой. М.: Норма, 2007. С. 574.

характера, а указал, что круг этих преступлений, наряду с должностными преступлениями и взяточничеством в государственной и коммерческой сфере, включает и иные, связанные с использованием служебного положения. Такой расширительный подход по существу не внес никаких новелл : ни термина, ни понятия коррупции в УК не вошло, не говоря уже о фиксированном выделении круга таких преступлений⁷⁰. Не случайно в связи с этим критерии отнесения конкретных преступлений к разряду коррупционных разработала Генпрокуратура России, т.е. занялась аутентичным толкованием вместо законодателя⁷¹.

Борьба с терроризмом требует серьезного переосмысления взглядов на роль профилактики этого явления. Профилактика и ее результаты должны выступать важнейшим приоритетом в оценке эффективности борьбы с терроризмом и преступностью в целом. Она зависит от глубокого знания причинного комплекса, порождающего данное явление и прицельного разрушительного воздействия на него, как на общегосударственном уровне, так и на уровне предметно-практической деятельности спецслужб и правоохранительных органов.

2.3 Роль специальных служб и правоохранительных органов в системе обеспечения антитеррористической безопасности России

«Борьба с терроризмом... — говорится в «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации », — это деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляемая с

⁷⁰В законодательствах ряда стран термин «коррупция» и ответственность за коррупционное преступление предусматривается: УК Сан-Марино, УК КНР, УК Грузии и др.

⁷¹К критериям «коррупционности» преступности отнесены:

- совершение преступления специальными субъектами: должностными лицами органов власти и управления, правоохранительных органов, судебной системы, вооруженных сил, госслужащими и управленцами;

-связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей либо злоупотреблений ими;

-обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод. См.: Коррупцию в России узаконили // Моск. комсомолец. 2009,18 дек.

использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, следственных, войсковых и специальных мероприятий, направленных на решение задач по:

выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности;

раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Организация борьбы с терроризмом требует комплексного подхода к анализу источников и субъектов террористической деятельности, четкого определения функций и зоны ответственности каждого субъекта борьбы, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач, совершенствования организации построения и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых, следственных подразделений на основе внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы (автоматизированные системы управления)»⁷².

К числу субъектов борьбы с терроризмом относятся многие федеральные органы, наделенные специальной компетенцией. Основные из них, которые непосредственно осуществляют эту борьбу, были определены еще Федеральным законом «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ), где в пункте 3 статьи 6 указывалось, что к ним относятся Федеральная служба безопасности России, Министерство внутренних дел России, Служба внешней разведки России, Федеральная служба охраны России, Министерство обороны России.

Таким образом, приоритет и основополагающая роль в борьбе с терроризмом как была отведена раньше, так и принадлежит сейчас Федеральной службе безопасности России. Это со всей очевидностью

⁷² Авдеев Ю. И. Государственная система противодействия терроризму в России // Терроризм в современном мире...

вытекает и из Указа Президента России от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», в соответствии с которым руководителем Национального антитеррористического комитета России и его Федерального оперативного штаба (по должности) назначается директор ФСБ России.

Принимая во внимание, что сведения об организации сил и средств, привлекаемых к конкретным операциям антитеррора, как правило, имеют закрытый для публикации характер или относятся к категории сведений, составляющих государственную тайну, остановимся на рассмотрении этих вопросов лишь в общих (доступных) пределах.

В соответствии с Положением о Федеральной службе безопасности России задача борьбы с терроризмом была изначально одной из приоритетных, и ее решением на практике занимались и занимаются многие подразделения контрразведки независимо от специализации по линиям и объектам контрразведывательного обеспечения. Оперативно-розыскную (контрразведывательную) работу в целях борьбы с терроризмом ведут как подразделения центрального аппарата (департаменты и службы), так и соответствующие подразделения территориальных органов ФСБ в субъектах РФ, а также органы военной контрразведки, пограничники и др. В таких мероприятиях, как правило, задействованы и подразделения оперативно-технического, информационно-аналитического и иного назначения.

Направленность данной работы, на наш взгляд, достаточно лаконично выражена следующей формулировкой в Концепции противодействия терроризму: «Одним из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом являются оперативное проникновение в террористические структуры, получение упреждающей информации об их планах по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма и экстремизма, об источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными

средствами для осуществления террористической деятельности»⁷³. Поэтому в целях борьбы с терроризмом подразделения ФСБ России, наделенные правом ведения оперативно-розыскной деятельности, на постоянной основе проводят оперативно-розыскные (гласные и негласные), профилактические, боевые и иные мероприятия, характер которых определяется конкретными задачами и условиями оперативной обстановки на момент их проведения. Вся эта деятельность строится на нормативно-правовой основе, жестко регламентированной федеральным законодательством, приказами, инструкциями и иными организационно-распорядительными актами. Так, проведение мероприятий по борьбе с терроризмом, связанных с ограничением прав граждан на неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, допускается только на основании постановления суда. Вместе с тем оперативным сотрудникам ФСБ России в неотложных случаях, когда промедление может привести к совершению террористического акта и поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан, либо когда имеются данные, позволяющие предполагать, что в жилом помещении совершается или совершен террористический акт, либо когда осуществляется преследование лица, подозреваемого в причастности к совершению террористического акта, законом разрешено беспрепятственно входить в жилое помещение, а также приостанавливать оказание услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничивать использование сетей связи и средств связи с обязательным уведомлением прокурора.

Введение этих и иных ограничений закреплено статьей Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ, о чем уже говорилось в предыдущей главе. Кроме того, статьей 15 четко определено, что пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов Федеральной службы безопасности России, а для

^{1 73} Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации. Одобрена Национальным антитеррористическим комитетом 12 февраля 2008 г.

проведения контртеррористической операции по решению ее руководителя — специально создаваемой группировкой сил и средств⁷⁴.

В организационной структуре ФСБ России для силового подавления террористов имеются специальные подразделения, которые принимают основное участие в контртеррористических операциях на территории нашей страны, а в отдельных случаях по решению Президента Российской Федерации могут использоваться и против террористов и (или) их баз, находящихся за пределами территории России.¹ К таким подразделениям относится, прежде всего, Центр специального назначения ФСБ России, созданный 8 октября 1998 года, в структуру которого входят Управление «А» и Управление «В». Их основная специализация — решение определенного комплекса специальных задач по обеспечению национальной безопасности, в том числе и по борьбе с терроризмом.

Управление «А» — это «продолжение» легендарно известной группы «Альфа», которая была создана 29 сентября 1974 года по инициативе председателя КГБ СССР Ю. В. Андропова и официально называлась изначально группой «А» 5-го отдела 7-го Управления КГБ СССР⁷⁵.

Наряду с характеристикой роли органов ФСБ России и его Центра специального назначения в общегосударственной системе противодействия терроризму нельзя не отметить также важную и ответственную роль, которую выполняют подразделения Пограничной службы Российской Федерации. Пограничная служба, как ранее в СССР, так и в настоящее время в РФ, структурно входит в состав ФСБ России. Ее основная функция — обеспечение охраны государственной границы Российской Федерации, как говорится, во всех сферах: на суше, на воде и в воздухе. В силу этого в систему Пограничной службы входят разнообразные специализированные

⁷⁴ См. ФЗ «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 27 июля 2012 г. Ст. 3); ФЗ «О федеральной службе безопасности» от 03 апреля 1995 г. № 40 (в ред. от 27 июля 2012 г. Ст. 9.1) и др. нормативные акты.

⁷⁵ О задачах, которые ставились перед спецподразделением в разные периоды существования, подробнее см. в интервью СТраНе.Ru генерал-лейтенанта ФСБ в запасе Дмитрия Герасимова, командира «Вымпела» в 1992—1994 гг. Российская газета. 31 января 2008 г. № 19

подразделения, в том числе пограничного контроля, оперативные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную и другие виды оперативно-розыскной деятельности на сопредельной с границей России территории, органы пограничной стражи и морской охраны, погранотряды и погранзаставы, а также пограничные войска и обеспечивающие их деятельность различные функциональные службы.

Если выделить основные и общие для этих подразделений задачи в части противодействия терроризму, то это сводится к следующему:

— недопущение в процессе защиты и охраны государственной границы противоправного прохождения государственной границы лиц, возможно причастных к террористическим формированиям, а также перемещения оружия, взрывчатых и иных средств, которые могут быть использованы в террористических целях;

— добывание, обработка и оценка достоверности информации о террористических угрозах, которые могут формироваться в том или ином виде на сопредельной территории;

— выявление, предупреждение и пресечение преступлений террористического характера, а также иных преступлений и административных правонарушений в приграничной зоне, т. е. в сфере соблюдения федерального законодательства о внутренних морских водах, территориальном море, об исключительной экономической зоне и о континентальном шельфе Российской Федерации;

— поддержание режима государственной границы, а также совместно с другими специально уполномоченными на то государственными контрольными органами пограничного режима и контроля в процессе пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных;

— задержание лиц, совершивших террористические и иные преступления или административные правонарушения, производство по делам о которых

отнесено федеральным законодательством к компетенции Пограничной службы⁷⁶.

Для реализации указанных задач и соответствующих функциональных обязанностей подразделения Пограничной службы наделены соответствующими полномочиями на проведение разведывательной, контрразведывательной и оперативно- розыскной деятельности. При ее осуществлении они также имеют право:

— получать от граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства объяснения об известных им обстоятельствах совершения террористических и иных преступлений или административных правонарушений, производство по делам о которых отнесено к компетенции Пограничной службы;

— запрашивать и получать на безвозмездной основе от государственных органов, органов местного самоуправления, организаций независимо от форм собственности, общественных объединений и граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства необходимую информацию о признаках подготовки терактов;

— применять в установленном порядке оружие, специальные средства, боевую, специальную и другую технику, физическую силу и служебных собак, использовать при выполнении служебных задач каналы и средства связи, принадлежащие государственным органам, органам местного самоуправления, организациям независимо от форм собственности и общественным объединениям, за исключением дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств и международных организаций.

Эти и другие полномочия регламентированы соответствующими нормативными правовыми актами, а также нормативными актами ФСБ и Пограничной службы⁷⁷.

⁷⁶ Сидоренко А. Г., Тихомиров Ю. В. Терроризм и антитеррористическая безопасность в контексте истории и современной геополитики. — М.: Кучково поле, 2011. — 640 с.

⁷⁷ Там же.

Как известно, в связи с активизацией террористических проявлений в регионе Северного Кавказа, особенно на сопредельной с Грузией территории, руководством ФСБ и Пограничной службы России проведена большая работа по модернизации средств охраны границы и созданию условий более эффективного противодействия террористическим группировкам и участникам незаконных бандформирований, действовавших в этом районе. Были построены современные погранзаставы и переходы, в распоряжение пограничников поступили современные средства транспорта и связи, новые виды вооружения и боевой техники. Все это в значительной степени позволило усилить охрану государственной границы в этом регионе и осуществлять совместно с территориальными органами ФСБ и МВД меры противодействия терроризму.

О некоторых, наиболее значимых результатах деятельности подразделений и территориальных органов ФСБ России по борьбе с терроризмом уже шла речь в предыдущих главах. В заключение обратим внимание лишь на то, какую общую оценку этой деятельности дал В. В. Путин, находясь на посту Президента России, в январе 2008 года на коллегии Федеральной службы безопасности России, где обсуждались итоги работы за 2007 г.: «Органы безопасности стали эффективнее использовать весь комплекс превентивных мер. Благодаря этому еще на этапе планирования, подготовки были предотвращены десятки терактов, а значит, спасены сотни человеческих жизней. В этом, прежде всего, заслуга спецслужб, правоохранительных органов, а также созданного Национального антитеррористического комитета... Спецслужбам удалось ликвидировать наиболее одиозных главарей террористов. Кольцо вокруг бандитского подполья, — заявил Президент РФ, — сжимается все плотнее. Но, — тут же подчеркнул он, — не все еще ликвидированы, есть вокруг кого сжимать кольцо... Террористическая угроза все еще велика».⁷⁸

⁷⁸ Российская газета. 31 января 2008 г. № 19 (4576).

Министерство внутренних дел России, его органы и подразделения на местах как одна из ведущих правоохранительных структур в стране имеют в своей системе ряд подразделений, которые занимаются антитеррористической деятельностью. Главным из них является Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, а также Центр по борьбе с терроризмом — Центр «Т», созданный в системе МВД России в 2002 году.

Только в 2007 году Центром «Т» был получен большой объем оперативной информации, реализация которой позволила предотвратить целый ряд диверсионно- подрывных актов и сорвать планы незаконных вооруженных формирований по широкомасштабной дестабилизации обстановки не только в Чеченской Республике и на прилегающих территориях, но и в Москве, Санкт-Петербурге, Волгограде.

Сотрудниками Центра «Т» раскрыты десятки преступлений, обнаружены около пятидесяти лагерей, схронов и тайников, изъяты значительные арсеналы огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также средства связи, различная амуниция, военное обмундирование и даже оборудование, на котором можно изготавливать взрывные устройства. Они принимали непосредственное участие в операциях по выявлению и ликвидации многих лидеров и активных участников бандформирований, среди которых Сайдулаев, Шамиль Басаев, Лбу Хавс и др.⁷⁹.

В 2007 году сотрудники Центра «Т» и их коллеги в регионах отметили пятилетие своих подразделений. Как сказал в этой связи в интервью газете «Россия» заместитель начальника Департамента по борьбе с организованной преступностью и терроризмом С. Ченчик, «за это время накоплен значительный опыт... происходят и качественные изменения в работе. На местах не только повсеместно используют накопленный опыт, но и внедряют

⁷⁹ Сидоренко А. Г., Тихомиров Ю. В. Терроризм и антитеррористическая безопасность в контексте истории и современной геополитики. — М.: Кучково поле, 2011. — 640 с.

новые организационные формы и тактические методы предупреждения и раскрытия преступлений террористического характера...»⁸⁰.

При этом основные усилия сотрудников всех подразделений антитеррора сосредоточены не только на получении оперативной информации об исполнителях и организаторах терактов, но и направлены на работу по предупреждению терактов.

Характерным примером может служить следующий эпизод. По сведениям, поступившим по оперативным каналам из одной из северокавказских республик, следовало ожидать прибытия в Москву для совершения диверсионно-террористической акции молодой женщины — уроженки Северного Кавказа. В Москве ее местонахождение было установлено, а для проверки указанной информации безотлагательно организовано проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий, в том числе и наружное наблюдение за ее передвижением в городе. Несколько дней она с двумя девушками-москвичками, принявшими ислам, при посещении торгового комплекса «Охотный ряд» фотографировала лестничные пролеты и эскалаторы, делала записи, касающиеся расположения несущих конструкций. Анализ этих действий позволил сделать вывод, что проводится рекогносцировка объекта перед возможным совершением теракта. Тем более что полученные снимки с цифрового фотоаппарата сразу отправлялись неизвестному получателю в расположенном на первом этаже интернет-кафе.

После получения дополнительных сведений, что разрабатываемое лицо собирается перевозить по новому адресу какие-то предметы и тщательно маскирует свои действия, было принято решение о ее досмотре под благовидным предлогом сотрудниками милиции. В ходе досмотра вещей этой женщины в ее сумке были обнаружены около 200 граммов взрывчатого вещества повышенной мощности — пластида, фотоаппарат и другие

⁸⁰ www.mvd.ru/content/1001113

предметы, подтверждающие подготовительные действия к возможному осуществлению теракта⁸¹.

Этот пример только подтверждает тот факт, какую важную роль в предотвращении террористических актов имеет четко скоординированная оперативно- розыскная работа.

Нельзя не отметить тот немаловажный фактор, способствующий повышению эффективности мер противодействия терроризму, что деятельность органов и подразделений МВД России на данном направлении осуществляется в тесном взаимодействии с ФСБ России и другими органами государственной власти при активной поддержке широких слоев населения. Это проявляется, прежде всего, при проведении контртеррористических операций в регионе Северного Кавказа, где побывали в длительных командировках и постоянно еще находятся там многие оперативные сотрудники из территориальных органов МВД России различных регионов страны.

Об этом неоднократно говорил в своих выступлениях первый заместитель председателя Национального антитеррористического комитета, министр МВД России генерал армии Р. Г. Нургалиев, а также другие руководители органов внутренних дел. Особенно велика роль территориальных органов и подразделений МВД в осуществлении профилактики терроризма в процессе обеспечения общественной безопасности при проведении крупномасштабных общественно-политических, зрелищных и иных массовых мероприятий в культурно-развлекательных центрах, на стадионах и в других местах большого скопления людей. Важность и ответственность работы по охране общественного порядка трудно переоценить, а усилия сотрудников органов внутренних дел существенно влияют на снижение уровня террористических угроз. Это неоднократно было доказано на практике, как и нашло свое подтверждение в период подготовки и

⁸¹ Сидоренко А. Г., Тихомиров Ю. В. Терроризм и антитеррористическая безопасность в контексте истории и современной геополитики. — М.: Кучково поле, 2011. — 640 с.

проведения выборов в Государственную думу в декабре 2007 года, а также в марте 2008-го выборов Президента России.

Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России) в пределах установленной компетенции также активно участвует в общегосударственной системе противодействия терроризму, а ее руководитель М. Е. Фрадков является членом НАК и Федерального оперативного штаба.

По поручению руководства страны и во взаимодействии с другими органами государства СВР России, как и разведслужбы многих государств, вносит весомый вклад в борьбу с международным терроризмом. Сотрудники этой службы в различных регионах и странах мира активно работают в направлении сбора и добывания информации о террористических и экстремистских организациях, их лидерах и персональном составе участников, имеющемся вооружении, источниках и каналах финансирования террористической деятельности. Основное назначение их разведывательной деятельности состоит в том, чтобы, используя различные методы и средства по добыванию указанной информации, своевременно проинформировать соответствующие государственные инстанции о назревающих террористических угрозах и принять упреждающие меры для антитеррористической защиты жизненно важных интересов страны и конкретных объектов террористических посягательств.

В зависимости от характера подобных угроз, полученные данные могут быть направлены для информирования Президента России, руководителей обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации и членов Правительства Российской Федерации, в Совет безопасности Российской Федерации и Национальный антитеррористический комитет для принятия решений в той или иной сфере обеспечения национальной безопасности России. Аналогичным образом такая работа ведется разведслужбами многих стран.

Как известно из сообщений СМИ, в США не делают секрета о том, что ЦРУ и разведслужбы Министерства обороны США в целях борьбы с международным терроризмом ведут активный поиск и разработку лидера «Аль-тКайды» и его представителей в различных странах, а также многих других «легальных» и нелегальных террористических организаций, которые потенциально опасны и угрожают безопасности США. В нашей стране не принято публиковать информацию по данному поводу, но сведения о международных террористических организациях, которые представляют угрозу и для нашей страны, а также являются объектами особого внимания специальных служб, отражены в официальных документах и в Интернете, в том числе на сайте Национального антитеррористического комитета РФ.

Особую значимость имеет разведывательная информация о потенциальных террористических угрозах, тем более о готовящихся терактах в отношении конкретной категории объектов. Ее ценность существенно возрастает, если удастся своевременно предпринять адекватные меры антитеррористической защиты, а главное — сработать на упреждение готовящихся акций, как это было предпринято по инициативе НАК России в январе 2007 года, когда в нашу страну поступили данные о возможных террористических актах на транспортных коммуникациях России, в том числе и в метрополитенах крупных городов.

Как правило, федеральные органы государственной власти, правоохранительные и другие органы со всей ответственностью реагируют на подобную информацию и вместе с тем оказывают содействие органам внешней разведки в осуществлении разведывательных мероприятий в интересах противодействия терроризму. Формы и направления взаимодействия органов внешней разведки с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями Российской Федерации устанавливаются соответствующими нормативными правовыми актами, а общая координация проводимых мероприятий в стране и за рубежом

осуществляется под эгидой Национального антитеррористического комитета, членом которого (по должности) является руководитель СВР РФ.

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) является специализированным федеральным органом исполнительной власти, предназначенным обеспечивать безопасность объектов государственной охраны, в том числе и от возможных террористических актов. Под объектами государственной охраны понимаются высшие должностные лица государства, а также некоторые другие категории лиц, которые подлежат персональной защите от террористических актов и иной противоправной деятельности. В соответствии с нормативными правовыми документами к ним относятся лица, замещающие высшие государственные должности Российской Федерации, — Президент России, председатели Совета Федерации и Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, председатель Конституционного суда Российской Федерации, председатель Верховного суда Российской Федерации, председатель Высшего арбитражного суда Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации.

Установление для лиц данной категории усиленного режима государственной охраны вполне объяснимо, учитывая их особую роль в жизни общества и государства. Поэтому в соответствии с уголовным законодательством России «посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за эту деятельность, квалифицируется как террористический акт» (ст. 277 УК РФ).

При необходимости по решению Президента России государственная охрана может быть предоставлена иным лицам, замещающим определенные должности в системе государственного управления Российской Федерации, как то: отдельным членам Совета Федерации и депутатам Государственной

думы Федерального собрания Российской Федерации, руководителям ряда министерств и ведомств (по специальному списку)⁸².

Наряду с этим в функции ФСО России входит обеспечение антитеррористической безопасности в период пребывания на территории Российской Федерации глав иностранных государств и правительств, членов их семей и других лиц, прибывающих с ними в составе делегации, если это предусмотрено международными обязательствами Российской Федерации, соглашениями между ФСО и полномочными органами иностранных государств.

В части противодействия терроризму ФСО России, обеспечивая безопасность выделенных объектов государственной охраны, решает также следующие основные задачи:

— прогнозирование и выявление террористических и иных угроз жизненно важным интересам объектов государственной охраны, принятие мер по их предотвращению;

— непосредственное обеспечение антитеррористической безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания и на трассах проезда; антитеррористическая защищенность зданий, строений и сооружений, где размещены объекты охраны, а также прилегающих к указанным зданиям, строениям и сооружениям территорий и акваторий, иных государственных резиденций государственных дач и особняков, находящихся в оперативном обеспечении ФСО России;

— координация деятельности различных государственных органов, участвующих в обеспечении безопасности объектов государственной охраны органов Федеральной службы безопасности, внутренних дел, внешней разведки и т. д.;

⁸² Сидоренко А. Г., Тихомиров Ю. В. Терроризм и антитеррористическая безопасность в контексте истории и современной геополитики. — М.: Кучково поле, 2011. — 640 с.

— обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования президентской связи, телекоммуникаций и транспортных средств, предотвращение несанкционированного доступа к ним посторонних лиц;

— организация и проведение оперативно-технического, химического, радиационного, экологического контроля, противопожарного надзора и санитарно-противоэпидемической проверки в местах постоянного и временного пребывания охраняемых лиц.

Так, в процессе обеспечения безопасности Президента России осуществляется не только его персональная охрана в местах постоянного и временного пребывания, но и членов семьи Президента России, проживающих совместно с ним или сопровождающих его. Осуществляется комплекс организационных, оперативно-розыскных, охранных, режимных и иных мероприятий на трассах их проезда и в окружении охраняемых объектов, в учреждениях, организациях и на предприятиях, так называемых объектах посещения. При этом обеспечивается взаимодействие подразделений ФСО России с другими государственными органами обеспечения безопасности на основе взаимного информирования о террористических и иных угрозах безопасности объектов государственной охраны, определения расстановки и поддержания в готовности необходимых сил и средств. Осуществляется также координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, в части разработки и выполнения специальных мероприятий по обеспечению антитеррористической безопасности Президента России и других объектов государственной охраны в условиях чрезвычайных ситуаций.

В целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны и функционирования президентской связи, а также обеспечения личной безопасности объектов государственной охраны при их выезде за пределы территории Российской Федерации ФСО России осуществляет внешние сношения со специальными службами, правоохранительными органами и

подобными ФСО России организациями заинтересованных иностранных государств на основе двусторонних договоренностей (договоров, соглашений, планов мероприятий и т. п.). Не менее важная роль в осуществлении мер по предотвращению и пресечению террористической деятельности возлагается на *следственные и судебные органы* - в мероприятиях по расследованию террористических актов, сбору вещественных доказательств и документированию преступных действий их исполнителей и организаторов активно участвуют сотрудники следственных подразделений Следственного комитета при Генеральной прокуратуре и других правоохранительных органов (ФСБ, МВД, Военной прокуратуры и т. д.). Результаты этой работы по возбужденным уголовным делам и другие следственные материалы, как правило, представляются в судебные инстанции, где эти дела рассматриваются и по ним принимаются соответствующие судебные решения. Практику уголовного преследования лиц, совершивших преступления террористического характера, исследовал и обобщил в своей книге В. В. Устинов «Россия: 10 лет борьбы с международным терроризмом»⁸³.

⁸³ Устинов В. В. Россия: 10 лет борьбы с международным терроризмом. С. 338-464.

Заключение

Возникновение и распространение терроризма имеют определенные исторические предпосылки и связаны как с внутренними, так и с внешними противоречиями, в том числе общими для всего мирового сообщества террористическими угрозами. Причин террористической деятельности называется много: например, политические, идеологические, националистические, сепаратистские, этнографические, религиозные, психологические, территориальные, географические, социальные, экономические - все они могут порождать различные, нередко непримиримые противоречия и конфликты в обществе, разрешение которых определенные лица, слои, группы, партии и даже целые народы видят только в насильственном переустройстве жизни и даже мира в целом. Это происходит тогда, когда существенные объективные противоречия и конфликты годами, десятилетиями, а иногда и веками одной из сторон игнорируются и не разрешаются, а в стане ущемленной стороны находятся силы, иницирующие насильственное разрешение противоречий. Ближайшей субъективной причиной террористической деятельности выступает мотивация субъектов терроризма, т.е. иначе - субъективное отражение возможной совокупности объективных причин и противоречий. И при этом не трудно заметить, что глубинная доминирующая мотивация инициаторов и организаторов терроризма может быть одна, а его рядовых исполнителей - другая.

Основные мотивы лидеров террористической деятельности носят идейный или псевдоидейный характер, они направлены на радикальное изменение системы власти, политики, экономики, бизнеса, даже преступной среды во имя собственных узкоэгоистических политических, идеологических и экономических целей, прикрытых лозунгами о борьбе за интересы соответствующих слоев населения и разрешение накопившихся в их среде социальных, национальных, религиозных и иных противоречий. Этот прием

широко используется политиками, но особенно он распространен среди лидеров, занятых организацией террористической деятельности.

Отдельные люди, группы, слои, а иногда и целые народы, сочувствующие декларируемым целям лидеров терроризма, а чаще всего обманутые ими, мотивационно озабочены реальными противоречиями и несправедливостями, с которыми они сталкиваются в своей жизни и деятельности. Они составляют для террористов ту самую социальную базу, на которую последние опираются. Без этой социальной базы террористы не могли бы обрести ту силу, которой обладают в современном мире. А поскольку в процессе развития человеческого общества политические, социальные, экономические, национальные, территориальные и иные противоречия только нарастают, особенно в кризисных условиях, то и социальная база для терроризма не сокращается, что и отражается на росте числа неблагоприятных тенденций к дальнейшему развитию терроризма и распространению других преступлений террористической направленности в различных странах и в мире в целом. Именно эти тенденции требуют и определяют наблюдающееся ныне усиление борьбы с преступностью террористической направленности, расширение взаимодействия стран и создание различных национальных и наднациональных образований, основная задача которых - удержание контроля над расширяющейся террористической деятельностью.

Следующим условием распространения терроризма и других преступлений террористической направленности является рост *экстремизма и радикальных устремлений* в связи с растущими противоречиями и конфликтами, а также «тающими» надеждами на их нормальное разрешение. И все это происходит на фоне растущего насилия и других террористических факторов в мире.

К числу таких факторов, которые способствуют разрастанию террористических угроз в России сегодня, можно отнести следующие обстоятельства внутреннего и внешнего характера:

- систематическое обострение социальной напряженности в нашей стране и в мире;
- криминализация всех сфер жизни и деятельности;
 - «чеченский фактор» с сепаратистскими и террористическими тенденциями;
 - «исламский фактор» и подрывная деятельность иностранных террористических организаций;
 - воинствующий национализм и псевдорелигиозная экстремистская идеология (ваххабизм);
 - масштабный незаконный оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ⁸⁴.

Некоторые авторы обращают внимание на социально-психологические и индивидуально-психологические причины терроризма. Мотивации самоутверждения, стремления к утверждению себя в референтной среде, служение фанатичной идеи «спасения» мира, агрессивность, проявление крайней нетерпимости к инакомыслию и т.д. Мотивом поведения отдельных террористов может быть влечение к смерти, к самоуничтожению и уничтожению других. Этого нельзя исключать, но чаще это связано с людьми психически не совсем здоровыми. Эти идеи находят отражение и в современной криминологической литературе. Не исключая влияния психологических особенностей на формирование террористического поведения отдельных лиц, основные причины терроризма лежат тем не менее не в психологии, а в сфере политических, экономических, социальных, национальных и религиозных отношений.

Главными детерминантами терроризма были и остаются социально-экономические причины и прежде всего та величайшая социальная несправедливость, на которую потом наслаиваются многие другие обстоятельства, - в результате социально-экономические причины

⁸⁴ Петрищев В.Е. Заметки о терроризме. М.: Эдиториал УРСС, 2001. С. 224-227.

окрашиваются в тот или иной политический, идеологический, национальный, религиозный или психологический цвет.

Поэтому современный терроризм (особенно международный) в широком значении данного понятия - это не столько столкновение религий, наций, цивилизаций, сколько антагонизм между страшной бедностью нередко потенциально богатых регионов и беспредельным богатством развитых стран. И здесь движущей силой выступает не столько сама бедность, сколько величайшая социальная несправедливость в мире, удерживаемая с помощью серьезного прямого и косвенного давления и насилия одних слоев общества над другими, одних стран над другими, одних народов над другими.

Вряд ли кто будет отрицать, что США в Ираке спровоцировали появление незатухающего очага терроризма и гражданской войны. Россия предлагала действовать в Ираке мирными средствами, что могло бы воспрепятствовать этим негативным явлениям. Вторжение армии США было спланировано ради иракской нефти и американского доминирования в регионе. А мир, как и их собственный народ, были обманутыми властями США.

Тенденция глобализации, интенсивно проталкиваемая транснациональными концернами и правительствами развитых стран, доминирует в современном мире. Она существенно влияет на дальнейшее развитие мирового терроризма, да и в целом - на организованную транснациональную преступность.

Напомним лишь некоторые криминогенные и террогенные обстоятельства, связанные с глобализацией:

- резкое снижение уровня занятости («концепция 20 : 80» - 20% населения необходимо, а 80% - излишне) особенно в развивающихся и слаборазвитых странах;

- частичная утрата суверенитета стран, прежде всего по отношению к транснациональным образованиям;

-дезинтеграция и распад государств. В текущем столетии ожидается образование до 500 новых стран.

- доминирование рынков финансовых спекуляций, которые могут поставить те или иные страны на грань финансового краха.

Глобальный терроризм стал интенсивно развиваться в послевоенное время в связи с противостоянием двух мировых систем — социализма и капитализма. Эти две идеологические системы, беспощадно борясь между собой, взрастили армады террористов, направленных друг против друга. Ныне стало известно, что правительства противоборствующих сторон нередко ставили перед собой задачи физического уничтожения неугодных лидеров тех или иных стран. Это способствовало разрастанию государственной поддержки терроризма в других странах (Афганистан, Ирак, Иран, Ливия, Пакистан и т.д.). Ослабление противостояния между СССР и США и развал СССР оставили идеологические террористические организации без соответствующей поддержки и средств существования. Профессиональные террористы принялись искать других покровителей. Известно, что Усама бин Ладен имел связи с американскими спецслужбами в Пакистане и Афганистане и участвовал в организации борьбы моджахедов с советскими войсками. Именно в этот период была создана там Аль-Каида, острие которой было направлено против СССР, а ныне - на США.

Терроризм в основе своей является специфической составной частью организованной преступности. Криминологически значимый признак организованной преступности - «организованность» доминирует в террористической деятельности. Между террористической организацией и преступным сообществом (организацией) много общего. Поэтому в ряде стран террористы легко сходятся с мафиози к взаимной экономической (для террористических организаций) и политической (для преступных сообществ) выгоде. Организованная преступность, смыкаясь с идейными противниками (оппозиционерами) властей, как бы идеологизируют свою криминальную деятельность, укрепляют свое влияние и получают определенную

возможность для собственного продвижения во власть. А нахождение во власти или приближение к ней выступает важным условием существования отечественной организованной преступности.

Особым террогенным условием была и остается низкая эффективность борьбы с терроризмом. Общеизвестно, что преступная деятельность эффективна: минимум усилий и максимум выгоды. Терроризм веками использовался в качестве действенного оружия в борьбе с политическими и иными противниками и конкурентами. При ограниченных силах и средствах он позволяет достигнуть значимых политических, идеологических или экономических целей. А возможность ответственности за его совершения почти нулевая. Более того, для террористов-смертников наказание не страшно. А главные организаторы террора практически не досягаемы для правосудия.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1977 г. // Действующее международное право, в 3-х томах. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – Т.3, с. 94.
2. Европейская конвенция о пресечении терроризма(Страсбург, 27 января 1977 г.) Собрание законодательства Российской Федерации от 20 января 2003 г. № 3 ст. 202.
3. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 г.) // Действующее международное право, в 3-х томах. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – Т.3, с. 576.
4. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 г.) // Действующее международное право, в 3-х томах. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – Т.3, с. 579.
5. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 1973 г.) // Действующее международное право, в 3-х томах. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – Т.3, с. 590.
6. Конвенция о преступлениях и некоторых действиях, совершаемых на борту воздушного судна (Токио, 1963 г.) // Действующее международное право, в 3-х томах. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – Т.3, с. 571.
7. Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 1980 г.) // Действующее международное право, в 3-х томах. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – Т.3, с. 30.
8. Конвенция по борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим 1988 г.) // Действующее международное право, в 3-х томах. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – Т.3, с. 560.
9. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма, 03.05.2005 г.
10. Международная конвенция по борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 1979 г.) // Действующее международное право, в 3-х томах. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – Т.3, с. 23.
11. Положение об Антитеррористическом центре государств - участников Содружества Независимых Государств,

12. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Монреальскую Конвенцию 1971 года (Монреаль, 1988 г.) // Действующее международное право, в 3-х томах. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. – Т.3, с. 584.

13. Протокол об утверждении положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников Содружества Независимых государств, Кишинев, 07.10.2002 года.

14. Резолюция Совета Безопасности ООН № 1267
15.10.1999//www.un.org/russian

15. Резолюция Совета Безопасности ООН № 1333
19.12.2000//www.un.org/russian

16. Резолюция Совета Безопасности ООН № 1368
12.09.2001//www.un.org/russian

17. Соглашение между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре, Санкт-Петербург, 07.06.2002 г.

18. Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств - членов ШОС, Шанхай, 15.06.2006 г.

19. Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств - членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности, Шанхай, 15.06.2006 г.

20. Хартия Шанхайской организации сотрудничества, Санкт-Петербург, 07.06.2002 г.

21. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, Шанхай, 15.06.2001 г.

Нормативные акты Российской Федерации

22. Конституция Российской Федерации 12.12 1993 г.

23. Федеральный закон №35-ФЗ «О противодействии терроризму» 06.03.2006 г.

24. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» 15.07.1995 г.

25. Федеральный закон №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» 12.08.1995 г. // Собрание законодательства РФ. 1995, №33, ст. 3349.
26. Положение «О Федеральной службе безопасности Российской Федерации». Утверждено указом президента РФ 11 августа 2003 года, № 960.
27. Уголовный кодекс Российской Федерации // Российская газета. 1996. 18, 19, 20, 25 июня.
28. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. М.: ООО «ВИТРЭМ», 2009 г.
29. Кодекс об административных правонарушениях. М.: ООО «ВИТРЭМ». 2009 г.
30. Гражданский кодекс Российской Федерации. М.:ООО«ВИТРЭМ».2009 г.
31. Федеральный закон Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002. № 1948-1 // Российская газета. 2002 5 апреля.

ПЕРИОДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА

32. "Круглый стол" журнала "Государство и право" на тему: "Терроризм: психологические корни и правовые оценки" // Государство и право. 1995. № 4. С. 28-29.
33. «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 27 июля 2012 г. Ст. 3);
34. Авдеев Ю. И. Государственная система противодействия терроризму в России // Терроризм в современном мире...
35. Авдеев Ю.И. Основные тенденции современного терроризма // Современный терроризм: состояние и перспективы / Под ред. Е.Й. Степанова М., 2000. С. 157 и сл.;
36. Лунеев В.В. Тенденции терроризма и уголовно-правовая борьба с ним// Социальные и психологические проблемы борьбы с международным терроризмом / Под ред. В.Н. Кудрявцева; сост. Л.В. Брятова. М.: Наука, 2002. С. 93 и др.

37. Антонян Ю.М. Терроризм: криминол. и уголовно-правовое исслед. М., 1998. С. 177.
38. Босхолов С.С., Литвинов Н.Д. Проблемы нормативного регулирования борьбы с терроризмом в современной России // Материалы научно-практической конференции "Актуальные проблемы борьбы с организованной преступностью". Калининград, 1997. С. 70.
39. Бриллиантов А., Бурковская В. К вопросу о направлениях унификации законодательств государств-участников СНГ о борьбе с терроризмом и захватом заложника // Уголовное право. 2003. № 1. С. 105.
40. Брюс Хофман. Терроризм – Взгляд изнутри. – М., 2003.
41. Брюс Хофман. Терроризм – Взгляд изнутри. – М., 2003.- С. 107
42. Будницкий О. В. Терроризм в российском освободительном движении: в 1901–1911 гг. М., 1998.
43. 30. Возжеников А.В. Национальная безопасность России: методология комплексного исслед. и политика обеспечения. М., 2002. С. 214-257;
44. Долгова А.И. Организованная преступность, терроризм и коррупция: тенденции и совершенствование борьбы с ними // Организованная преступность, терроризм, коррупция в их проявлениях и борьба с ними. М., 2005.
45. Дробижева Л.М., Наин Э.А. Социальные предпосылки распространения экстремизма и терроризма // Социальные и психологические проблемы борьбы с международным терроризмом. С. 39
46. Жаринов К.В. Терроризм и террористы. – Минск: Харвест, 1999.
47. Жданов И. Террор – значит страх. // Зеркало недели. 2001.- № 30.
48. идеология, этика, психология. М., 2000.
49. Ильинский И.М. О терроре и терроризме. М., 2001. С. 23, 27-28, 37, 39.
50. Имомов А.Х. Терроризм - форма организованной преступности. С.18-19.
51. Иорданов М. Дело № 666. Террор. – Махачкала: Юпитер, 2002. – С. 300
52. Ирмияева Т.Ю. История мусульманского мира. – Пермь, 2000. – С. 93

53. Ключников Б. Ф. Исламизм, США и Европа: Война объявлена! – М.: 2003. – С. 34
54. Ключников Б.Ф. Исламизм, США и Европа. Война объявлена! – М., 2003.
55. Кожушко Е.П. Современный терроризм: Анализ основных направлений/ Под общ. ред. А. Е. Тараса Мн.: 2000. – С. 247
56. Кожушко Е.П. Современный терроризм: Анализ основных направлений/ Под общ. ред. А. Е. Тараса Мн.: 2000. – С. 249
57. Комиссаров В.С., Емельянов В.П. Террор, терроризм, "государственный терроризм": понятие и соотношение // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1999. № 5. С. 34-45, и др.).
58. Коран. Перевод смыслов Э.Р. Кулиева. – М.: Издательство АСТ, 2003
59. Коррупцию в России узаконили // Моск. комсомолец. 2009, 18 дек.
60. Криминология / Под ред. А.И. Долговой. М.: Норма, 2007. С. 574.
61. Лутовинов В., Морозов Ю. Терроризм – угроза обществу и каждому человеку // ОБЖ. 2000. - № 9. С. 41
62. Луценко В.В., Моторный И.Д. Антибомбинг - гражданские технологии противодействия бомбовому терроризму. М., 2000. С. 6.
63. М.Ф. Мусаелян Понятие "терроризм" и его соотношение с понятиями "террор" и "террористический акт" // "Журнал российского права, 2009, № 1
64. Марлухина Е.О. Криминология, М., 2008. С. 336).
65. Мирский Г. И. «Политический ислам» и западное общество. // Полис № 1, 2001
66. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд. М., 2003. С. 796.
67. Петрищев В.Е. Заметки о терроризме. М.: Эдиториал УРСС, 2001. С. 224-227.
68. Петрищев В.Е. Терроризм как общегосударственная проблема // Духовность. Правопорядок. Преступность. М., 1996. С. 78 и др.

69. Проблемы внутренней безопасности России в XXI: мат. научно-практ. конф. 15-16 февраля 2001 г. РАГС при Президенте Российской Федерации / Под. ред. А.В. Возженикова. М., 2001. С. 51, 74, 88 и др.
70. Российская газета. 31 января 2008 г. № 19 (4576).
71. Салимов К. Современные проблемы терроризма. М.: Щит-М, 1999.
72. Сидоренко А. Г., Тихомиров Ю. В. Терроризм и антитеррористическая безопасность в контексте истории и современной геополитики. — М.: Кучково поле, 2011. — 640 с.
73. Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность. М., 2008. С. 21, 22.
74. Терроризм – угроза человечеству в XXI веке. – М., 2003.
75. Терроризм в современном мире. 2-изд. / под ред. В.Л. Шульца; Центр исслед. проблем безопасности РАН. - М. : Наука, 2011. - 603 с.

Международные террористические организации (из доклада Государственного департамента США от 1 мая 2001 года)

«Группа Абу Нидаля». Известна также как «Черный сентябрь», «Арабский революционный совет», «ФАТХ – Революционный совет». В 1974 году откололась от Организации освобождения Палестины. Насчитывает несколько сот боевиков, имеет отряды «милиции» в Ливане. Базы расположены в лагерях палестинских беженцев в долине Бекаа (Ливан). Отмечено присутствие в Ираке, Судане и Алжире. Пользуется поддержкой со стороны Ирака и Ливии (до 1987 года – Сирии).

«Группировка Абу Саяф» (она же – **«Аль-Харакат аль-Исламийа»**). Определяется как «самая маленькая и радикальная из исламистских сепаратистских группировок на юге Филиппин». В 1991 году откололась от Фронта национального освобождения Моро, действовавшего на острове Минданао. По приблизительным данным, насчитывает до 200 боевиков. Пользуется поддержкой со стороны ряда исламистских группировок, базирующихся на Ближнем Востоке и в Южной Азии. Лидер – А.А. Джанджалани.

«Вооруженная исламская группа». Начала действовать в Алжире с 1992 года после признания недействительными итогов выборов, победу на которых одержал радикальный Исламский фронт спасения. Насчитывает в своих рядах несколько тысяч боевиков. Поддерживается алжирской диаспорой за рубежом, прежде всего в Европе, а также, по заявлению алжирских властей, - Ираном и Суданом.

Японская религиозная секта **«АУМ Синрике»** (ныне **«Алеф»**). Образована в 1987 году Секо Асахарой (настоящее имя Тидзуо Мацумото). 20 марта 1995 года организовала газовую атаку в токийском метро, в результате которой погибло 12 человек. Тогда, по собственным оценкам представителей секты, число ее последователей достигало 9 тысяч человек в

Японии и до 40 тысяч по всему миру. Имеет отделения в Австралии, России, Германии, Шри-Ланке, республиках бывшей Югославии, США, а также на Украине и Тайване. Точная численность неизвестна. Не пользуется поддержкой из вне.

«Отечество басков и свобода» (ЕТА). Основана в 1959 году. На начальном этапе идеология базировалась на принципах марксизма. Действует в Испании на юго-западе Франции. Насчитывает несколько сот членов, имеет общественную поддержку в Стране Басков (автономный округ в составе Испании). Возможно имеет контакты с Ирландской республиканской армией. В прошлом поддерживалась Ливией, Ливаном, Никарагуа, Кубой. 17 сентября 1998 года объявила «одностороннее и бессрочное» прекращение огня.

«Аль-Гамаа аль-Исламийя». Крупнейшая экстремистская организация в Египте, действующая с конца 70-х годов. Насчитывает несколько тысяч религиозных фанатиков, имеет много сторонников на юге страны и в крупных городах. Имеет представительства в Великобритании, Афганистане и Австрии, а также ячейки во многих других государствах. По мнению экспертов, пользуется поддержкой иранских, суданских и афганских экстремистских группировок.

ХАМАС (Исламское движение сопротивления). Основано в конце 1987 года как палестинский филиал организации **«Братья-мусульмане»**. Точное число членов неизвестно, имеет десятки тысяч сторонников. Пользуется поддержкой палестинской диаспоры, Ирана, отдельных религиозных деятелей в Саудовской Аравии и других арабских странах.

«Харакат-уль-Муджахедин» (бывшая **«Харакат уль-Ансар»**, известна также как **«Аль-Ха-дид»**, **«Аль-Фаран»**). Штаб-квартира организации находится в Пакистане, имеет лагеря подготовки на востоке Афганистана. Действует в основном в штабе Джамму и Кашмир (Индия). Несколько тысяч вооруженных боевиков находятся в лагерях на территории Пакистана, в Кашмире и прилегающих районах Индии. Пользуется

поддержкой Пакистана, а также части населения Кашмира. Одним из источников финансирования является пожертвования, собираемые в Саудовской Аравии и в ряде других мусульманских государств.

«Хезболлах» («Партия Аллаха», она же «Организация исламского правосудия», «Последователи пророка Мухаммеда»). Создана в Ливане в 1982 году, радикальная шиитская группировка (штаб-квартира находится в Ливане). Насчитывает до 3 тысяч членов. Пользуется поддержкой Ирана и Сирии. Ее ячейки имеются во многих странах.

Японская **«Красная армия».** Международная террористическая группировка, отколовшаяся в 1970 году от одной из радикальных коммунистических организаций. Насчитывает около 8 тысяч членов. Имеет свои базы в контролируемых Сирией районах Ливана.

«Аль-Джихад» («Священная война»). Создана в конце 70-х годов. Базируется в Египте. В настоящее время разделена на два крыла, одно из которых возглавляет ближайший сподвижник У. бен Ладена А. аз-Завагири. Насчитывает несколько тысяч религиозных фанатиков, имеет много приверженцев. Отмечено ее присутствие Афганистане, Пакистане, Великобритании, Судане. Власти Египта обвиняют в поддержке данной организации Иран, Судан и арабских экстремистов. В сентябре 2001 года объявлено о слиянии этой группировки с **«Аль-Каидой».**

«Ках» и «Кахане Хай». В марте 1994 года объявлены израильским правительством террористическими организациями. Данных о точной численности нет. Пользуются поддержкой сочувствующих в США и Западной Европе.

«Рабочая партия Курдистана». Основана в 1974 году. Идеология базируется на марксистских принципах. Насчитывает 10-15 тысяч членов. Пользуется поддержкой со стороны турецких курдов и курдской диаспоры в странах Европы, а также, по заявлению турецких властей, - Ирака, Ирана и Сирии.

Фронт «Тигры освобождения Тамил-Илама». Основана в 1976 году. С 1983-го ведет антиправительственную деятельность с целью создания на юге Шри-Ланки независимого государства тамилгов. По различным данным, насчитывает от 3 до 6 тысяч подготовленных боевиков и несколько тысяч ополченцев. Контролирует большую часть северных и восточных провинций страны. Поддерживается крупной тамильской диаспорой в Северной Америке, Европе и Индии. По данным американских спецслужб, причастна к контрабанде наркотиков и оружия.

«Муджахеддин-э-Хальк». Иранская диссидентская группировка, основанная в 1965 году. Первоначально придерживалась принципов марксизма и исламского учения. Насчитывает до 2 тысяч боевиков, имеет обширные структуры поддержки за рубежом. В 80-е годы лидеры эмигрировали во Францию, в 1987-м большинство перебралось в Ирак. Пользуется поддержкой Ирака и иранской диаспоры.

«Национально-освободительная армия» Колумбии (ELN). Повстанческая группировка прокубинской ориентации. Насчитывает 3-5 тысяч вооруженных бойцов, имеет несколько тысяч активных сторонников. Действует в Колумбии и приграничных районах Венесуэлы. Внешней поддержки не имеет.

«Палестинский исламский джихад» (известна также как **«Группа Шакаки»**, **«Отряд Убу Гунейма»**). Создана в 70-е годы. Численность неизвестна. Большинство баз расположено на территории Сирии, имеет филиалы на Кипре, в Англии, ФРГ, США. Финансовую поддержку оказывают Иран и Сирия. Лидер – шейх Абделла аш-Шаами.

«Фронт освобождения Палестины», известна также как **«Группа Абу Аббаса»**. Откололась от Народного фронта освобождения Палестины (НФОП) в 1976 году. Численность неизвестна. Лидер – Муххамед Зейдан (Абу Аббас). Штаб-квартира в Дамаске (Сирия), основные силы - в Ливане.

«Народный фронт освобождения Палестины». Основан в 1967 году Ж. Хабашем. Идеологической базой являются принципы марксизма-

ленинизма. Насчитывает около 800 боевиков. Действует в Сирии, Ливане, Израиле и на оккупированных территориях. Поддерживается Сирией и Ливией.

«Народный фронт освобождения Палестины – Главное командование». Откололся от НФОП в 1968 году. Насчитывает несколько сот боевиков. Штаб-квартира находится в г. Дамаск (Сирия), базы – в Ливане. Имеет отделения в нескольких странах Европы. Военную поддержку оказывает Сирия, финансовую – Иран.

«Аль-Каида» (она же **«Международный исламский фронт джихада против иудеев и христиан», «Исламская армия освобождения мусульманских святынь», «Сеть Усамы бен Ладена»**). Создана в 1988 году Усамой бен Ладеном. Цель – «установить мусульманское государство» по всему миру. Насчитывает несколько тысяч боевиков. Поддерживает связи с другими экстремистскими группировками. Штаб-квартира в Афганистане.

«Революционные вооруженные силы Колумбии» (РВСК). Определяется госдепартаментом США как «крупнейшая, наиболее подготовленная и хорошо вооруженная повстанческая организация» Колумбии. РВСК созданы в 1964 году как «просоветская партизанская армия». Организация имеет военизированную структуру, включает несколько «городских фронтов».

«Революционная организация 17 ноября». Греческая леворадикальная группировка. Создана в 1975 году. Названа в память о студенческом антивоенном выступлении в ноябре 1973 года. По оценкам экспертов, сравнительно малочисленна. Данных о поддержке извне нет.

«Революционная народно-освободительная партия/фронт» (известна также как **«Del Sol»**). Образовалась в 1978 году после раскола Партии/Фронта освобождения турецкого народа. Численность неизвестна. Данных о поддержке извне нет.

«Революционная народная борьба». Леворадикальная группировка. Действует на территории Греции. Создана в 1971 году для противодействия

военной хунте «черных полковников». Численность неизвестна. Источники внешней поддержки не выявлены.

«Сендеро Люминосо» («Светлый путь», известна также как **«Народно-партизанская армия»**). Основана в Перу в конце 60-х годов профессором университета А. Гусманом. Насчитывает 1,5 – 2,5 тысяч боевиков, имеет большое число сторонников (главным образом в сельских районах страны). Поддержка извне не оказывается.

«Революционное движение Тупак Амару». Основано в 1983 году. Придерживается левых взглядов, близких к маоизму. Действует на территории Перу. В последние годы понесло значительные потери в ходе столкновений с правительственными войсками и полицией. В результате численность сократилась до 100 человек. Внешней поддержки не имеет.

«Исламское движение Узбекистана» (ИДУ). Деятельность организации направлена против режима президента Ислама Каримова, стратегическая цель – создание на территории среднеазиатских республик исламского халифата. Активно сотрудничает с исламской оппозицией в Таджикистане, международными террористическими организациями, спецслужбами ряда государств. Лидеры – Тахир Юлдашев (Намангани) и Джумабай Ходжаев (Таджибай). Намангани считается политическим руководителем, с 1992 года живет в Афганистане, является одним из ближайших помощников Усамы бен Ладена. Таджибай с 1997 года – «командующий вооруженными силами ИДУ». Его формирования неоднократно совершали вооруженные нападения на своих оппонентов (в том числе в соседних республиках СНГ), участвуют в контрабанде оружия и наркотиков. Численность боевиков достигает бтысяч человек.

«Объединенные силы самообороны» Колумбии. Ультраправая военизированная организация, насчитывающая до 8 тысяч членов. Объявила своей целью борьбу с «левыми повстанцами», финансирует свою деятельность в значительной степени за счет контрабанды наркотиков.

